

KONCEPCE PREVENCE KRIMINALITY

MĚSTA KUTNÁ HORA NA LÉTA 2016 - 2020



Úvod.....	4
1. Globální cíl, strategické cíle a základní principy politiky prevence kriminality v České republice na léta 2016 - 2020.....	10
1.1 Globální cíl:	10
1.2 Strategické cíle:	13
2. Kriminalita její zdroje a formy	17
3. Koncepce prevence kriminality na období 2016-2020	19
3.1. Systém prevence kriminality v ČR.....	20
3.2. Pracovní skupina pro prevenci kriminality Města Kutná Hora	23
3.3. Koncepce prevence kriminality Města Kutná Hora pro rok 2016-2020	24
3.3.1. Koncepce prevence kriminality a její cíle	26
3.3.2. Cílové skupiny.....	28
3.3.3. Kroky vedoucí k naplnění cílů koncepce	28
4. Bezpečnostní analýza	38
4.1. Trestná činnost ve Městě Kutná Hora	42
4.2. Problémové lokality.....	46
5. Analýza kriminality Města Kutná Hora	48
5.1. Kriminalita v Kutné Hoře (přečiny, zločiny).....	51
5.2. Přestupky	55

6. Sociálně-demografická analýza.....	56
6.1. Ukazatel nezaměstnanosti.....	61
6.2. Vyplácení sociálních dávek	65
6.3. Institucionální analýza	66
7. Komentáře k bezpečnostní analýze.....	71
7.1. Sociálně patologické jevy a eliminace rizika.....	73
7.2. Identifikace subjektů podílejících se na koncepci a jejich odpovědnost za realizaci plánu	75
7.3. Finanční zajištění navrhovaných opatření plánu koncepce	79
Závěr.....	81
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	84
INTERNETOVÉ ZDROJE	86
POUŽITÉ ZKRATKY	87
SEZNAM TABULEK	89
SEZNAM GRAFŮ.....	90

Úvod

Průvodním jevem náhlých společenských změn je oslabení identity státních institucí, rozkolísání právního systému, snížení právní disciplíny občanů a vyšší tolerance veřejnosti k přestupování zákonů. Důsledkem této situace je mimo jiné i enormní zvýšení počtu spáchaných trestných činů a obavy veřejnosti z kriminality.

Řešení takové situace je možné jen za předpokladu zkvalitňování kriminální bezpečnostní politiky¹ a jejích subsystémů-politiky trestní a preventivní.

Trestní politika představuje defenzivní strategii kontroly kriminality. Je orientovaná na minulost na konkrétní události, trestné činy, které se již staly. Trestní systém má též mimořádný preventivní význam, ať již ve smyslu generální prevence /odstrašení/, nebo svými tendencemi k alternativním trestům, jejichž smyslem je dekriminálizace pachatelů /zejména mladistvých a prvopachatelů trestných činů/ a odklon od další kriminální dráhy.

Preventivní politika směřuje do budoucnosti. Představuje ofenzivní strategii kontroly kriminality, jež spoléhá především na nerepresivní prostředky – na omezování motivů a příležitostí páčání trestné činnosti.

Subjekty trestní politiky jsou především orgány činné v trestním řízení /systém trestní justice-policie, státní zastupitelství, soudy a vězeňství/. Okruh subjektů preventivní politiky je mnohem širší. Kromě uvedených orgánů, které tu navíc nehrají hlavní roli, v ní působí i další instituce, např. orgány státní správy, samosprávy, podnikatelské subjekty, zájmová sdružení občanů, církve a zejména občané samotní.

¹ pozn. Bezpečnostní politika se zabývá i mnoha dalšími bezpečnostními riziky, kromě kriminality např. nelegální migrací, problematikou drog a extremismem

Účast široké společnosti na prevenci kriminality ovšem platí jen v souvislosti s tzv. kriminalitou tradiční, v řeči trestní statistiky s „kriminalitou obecnou“ zejména majetkovou, násilnou a mravnostní. Jinak je tomu u organizovaného zločinu, hospodářské a ekonomické kriminality, kriminality právnických osob a terorismu. Prevence těchto druhů kriminality je záležitostí expertů-kriminalistů, revizních a kontrolních orgánů, bankovního dozoru. Účast veřejnosti tu není možná, ba ani žádoucí.

Dramatickým nárůstem počtu spáchaných trestných činů a kvalitativní změny v oblasti kriminality po roce 1990 vyvolaly naléhavou společenskou diskusi o schopnosti státní správy a systému trestní justice tomuto vývoji čelit. Přitom bylo zřejmé, že vedle zkvalitnění represivních nástrojů trestní politiky je nutné přistoupit ke konstitování systému preventivní politiky, včetně vymezení hlavních subjektů prevence, zásad, cílů, priorit a podmínek jejich naplňování. Hlavním preventivním nástrojem boje proti narůstající kriminalitě ve společnosti se tak staly plány „Strategie prevence kriminality“.

První strategie prevence kriminality byla zpracována ministrem vnitra v roce 1996, a to jako čtyřletý strategický dokument. Do současné doby vlády ČR schválily k realizaci několik dalších strategií, které postupně obsáhly celou škálu opatření, aktivit a přístupů v oblasti prevence kriminality. Zejména v období od roku 1996 do roku 2004 se formovaly také další oblasti a subjekty, které s prevencí kriminality úzce souvisejí /vznikla např. Probační a mediační služba ČR, byly přijaty nové zákony související s problematikou prevence kriminality/.

V roce 2016 přijatá Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020 /dále jen „Strategie“, která formuluje vizi cílového stavu v prevenci kriminality. Strategie vychází z priorit daných Programovým prohlášením vlády ČR, mezi které patří mj. „klást důraz na preventivní programy, úzkou komunikaci s místními samosprávami a na vybalancování prvků prevence a represe tak, aby se efektivně eliminovaly příčiny vzniku

sociálních střetů“, „komplexně řešit napětí v sociálně citlivých lokalitách“, „usilovat o vysoký standard ochrany lidských práv“, „minimalizovat rizika recidivy po propuštění“, „posílit ochranu obětí trestné činnosti“, „podporovat zvýšení finanční gramotnosti“, „nesmlouvavý boj proti lichvě“, „rozvoj občanské společnosti a podpora nestátních neziskových organizací“. V oblasti kriminality vláda deklarovala, že považuje za „výhodnější zaměření na prevenci, zejména v oblasti kriminality mladistvých. Při celkovém trendu poklesu kriminality, avšak v podmínkách nerovnoměrné úrovně bezpečnosti v různých regionech ČR, považuje vláda za významné koncentrovat preventivní aktivity v komplexních programech zejména do těchto regionů“. Mezi cíle vlády patří také „zapojování dobrovolníků do širšího spektra aktivit v bezpečnostní oblasti“.

Strategie navazuje na strategické dokumenty vlády ČR obecnější povahy, které se týkají jak vládní politiky obecně, tak problematiky bezpečnosti. Jsou to mj. Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR, Bezpečnostní strategie ČR, Strategie vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva ČR ad. Strategie rovněž zapadá do širšího komplexu trestní a sociální politiky státu. Cíle a úkoly formulované touto Strategií dále vycházejí ze znalostí a zkušeností získaných každoročním vyhodnocováním realizovaných preventivních aktivit a úkolů, vycházejících zejména ze Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2012 až 2015. Inspiruje se rovněž poznatky všech členů Republikového výboru pro prevenci kriminality a dalších partnerů, zejména krajských a obecních samospráv a nestátních neziskových organizací. V neposlední řadě jsou do Strategie promítnuty i četné zkušenosti získané formou mezinárodní spolupráce, ať již účastí na mezinárodních fórech věnujících se prevenci kriminality, tak bilaterálními styky. Zapomenout nelze ani na čerpání z výsledků výzkumných aktivit zaměřených na oblast prevence kriminality a trestní politiky.

Strategie se nevěnuje oblastem, které sice s prevencí kriminality úzce souvisejí, ale jsou upraveny samostatnými vládními strategiemi a koncepcemi,

případně se jimi tato Strategie zabývá pouze ze svého užšího pohledu. Mezi takové patří např. Koncepce boje proti extremismu (na jednotlivá léta), Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013, Koncepce boje proti organizovanému zločinu na období let 2015–2017, Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017, Koncepce rozvoje českého vězeňství do roku 2015, Národní strategie protidrogové politiky na období 2010 až 2018, Zdraví 2020 – Národní strategie ochrany a podpory zdraví a prevence nemocí, Národní akční plán prevence dětských úrazů, Akční plán prevence domácího a genderově podmíněného násilí na léta 2015 – 2018 (navazující na Národní akční plán prevence domácího násilí na léta 2011 – 2014, Národní strategie boje proti obchodování s lidmi (pro období 2012 až 2015), Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020, Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na období 2011 – 2015, Strategie romské integrace do roku 2020, Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám, Koncepce prevence a řešení problematiky bezdomovectví v ČR do roku 2020, Národní strategie ochrany práv dětí, Národní strategie primární prevence rizikového chování dětí a mládeže na období 2013 – 2018, Národní strategie bezpečnosti silničního provozu do roku 2020, Národní strategie kybernetické bezpečnosti České republiky na období let 2015 až 2020 a další. Koordinace většiny z těchto problematik s problematikou prevence kriminality probíhá zejména prostřednictvím Republikového výboru pro prevenci kriminality.

Z pohledu jednotlivých druhů kriminality se pak Strategie zaměřuje zejména na kriminalitu obecnou, tj. kriminalitu, která lidi ohrožuje a obtěžuje nejvíce a často utváří jejich pocit vnímání bezpečnosti ve svém okolí a názor na kriminalitu jako celek a na práci jednotlivých subjektů, které v této oblasti působí (zejména na práci Policie ČR, obecních policíí, které jsou nejvíce vidět), byť v rámci ní nejsou páčány nutně ty nejvyšší škody. Strategie se tak nezaměřuje na specifické formy zejména nejzávažnější trestné činnosti, jako je terorismus, organizovaný zločin, hospodářská kriminalita, drogová kriminalita ad., které vyžadují specifické přístupy a velmi často jsou upraveny samostatnými dokumenty (viz výše).

Strategie neřeší ani specifické oblasti týkající se cizinců², jejich integrace, nelegální migrace apod. Pokud cizinci páchají trestnou činnost, z pohledu prevence na ně dopadají standardní opatření vyplývající ze Strategie, ať již jde o prevenci jednotlivých druhů kriminality, či cizince v postavení pachatelů nebo obětí trestných činů. Výjimku tvoří specifický program pro ochranu cizinců jako obětí obchodování s lidmi. Se změnou v oblasti migrace a řešením nejnovější migrační vlny, s možným růstem počtu cizinců žijících v České republice, či výrazným nárůstem počtu nelegálních migrantů se ale mohou i v oblasti prevence kriminality objevit nové potřeby a hrozby, na které bude nutné průběžně reagovat.

Kromě popisu aktuální situace vymezuje Strategie zejména cíle, na které je třeba se ve vymezeném období zaměřit, a to v úrovni globálních, strategických a specifických cílů. Stanovení konkrétních úkolů, které je nutné v této oblasti plnit, bude předmětem následného navazujícího Akčního plánu prevence kriminality na léta 2016 až 2020. Naplňování cílů a úkolů bude, stejně jako u předchozích strategií, každoročně vyhodnocováno. To zároveň umožňuje, pokud se změní bezpečnostní situace a trendy v oblasti kriminality, pružně reagovat a nastavené úkoly pravidelně aktualizovat.

Realizace Strategie musí být doprovázena také dostatečným finančním zabezpečením, a to jak z úrovně jednotlivých resortů k plnění dílčích resortních strategií a úkolů, tak na úrovni podpory systému prevence kriminality. K tomu pak zavazuje i samotné usnesení vlády, jímž je Strategie přijímána.

S ohledem na předmět materiálu – prevence kriminality - je dominantním resortem odpovědným za koordinaci politiky státu v uvedené oblasti Ministerstvo vnitra. Další resorty – členové Republikového výboru – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo spravedlnosti a částečně Ministerstvo zdravotnictví plní

² Problematikou cizinců se mj. zabývají Koncepce integrace cizinců, aktuální Postup při realizaci aktualizované Koncepce integrace cizinců – Společné soužití v roce 2015, Zásady politiky vlády v oblasti migrace cizinců.

úkoly související se sociální oblastí, s problematikou zaměstnávání, vzdělávání a institucionální péče o děti a mládež a programy Probační a mediační služby ČR. Podrobněji své strategie či programy v oblasti prevence zpracovávají jednotlivá ministerstva /konkrétně ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, zdravotnictví, obrany, spravedlnosti, vnitra/ v samostatných vnitroresortních materiálech.

1. Globální cíl, strategické cíle a základní principy politiky prevence kriminality v České republice na léta 2016 - 2020

1.1 Globální cíl:

Česká republika se řadí mezi moderní demokratické země, které v zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku podporují preventivní přístupy, k čemuž vytváří vhodné systémové, organizační i finanční předpoklady.

Prevence kriminality zahrnuje veškerá opatření ke snižování rizika výskytu trestných činů, jakož i jejich škodlivých důsledků pro jednotlivce a společnost, včetně strachu z kriminality. Prevence kriminality se snaží působit na různorodé příčiny kriminality. Prosazování práva a trestní sankce jsou v této souvislosti ponechávány stranou, navzdory jejich potenciálně preventivním účinkům³.

Je prokázáno, že dobře naplánované strategie prevence kriminality nejenže předcházejí trestné činnosti a viktimizaci, ale podporují bezpečnost společnosti a přispívají k udržitelnému rozvoji států. Zlepšují kvalitu života a přinášejí dlouhodobé výhody ve smyslu snižování nákladů spojených se systémem trestní justice i dalších společenských nákladů vyplývajících z trestné činnosti⁴.

Česká republika má již v současné době stabilní rozvinutý systém prevence kriminality⁵, který plně odpovídá doporučením mezinárodních orgánů zabývajících se prevencí kriminality⁶. Na systému se podílí řada partnerů ze státní správy, krajské i obecní samosprávy, neziskových organizací ad. Prevence kriminality je plánována ve zpravidla 4–5ti letých cyklech prostřednictvím vládou schvalované Strategie prevence kriminality. Globální

³ 12. Kongres OSN o prevenci kriminality a trestní justici, Salvador, Brazílie, 12. – 19. dubna 2010.

⁴ Směrnice pro prevenci kriminality, rezoluce Hospodářské a sociální rady OSN, č. 2002/13.

⁵ Jeho bližší popis viz dále v samostatné pasáži věnované systému prevence kriminality v ČR.

⁶ Komise OSN pro prevenci kriminality a trestní justici, Evropská síť prevence kriminality (EUCPN).

cíl pak v tomto ohledu deklaruje závazek, že Česká republika bude i v následujícím období tento systém udržovat a posilovat, k zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku bude podporovat preventivní přístupy, a to vše v souladu s principy moderního demokratického státu.

Rozvinutý systém a plánování prevence kriminality mimo dalších faktorů přispívají k tomu, že Česká republika je zemí, ve které dlouhodobě klesá kriminalita a ve které se daří aktivně reagovat na nově vznikající trendy a řešit je v jejich relativních počátcích. Za období let 2011 (rok předcházející přijetí aktuální Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2012 až 2015) až 2014 došlo k poklesu celkové Policií ČR registrované trestné činnosti z 317 177 trestných činů na 288 660 trestných činů, což je pokles o 28 517 trestných činů, což činí 9 %. Trend poklesu registrované kriminality můžeme sledovat prakticky již od přelomu tisíciletí, a to s určitými drobnými výkyvy. Ve sledovaném období představoval největší výkyv rok 2013, kdy došlo k meziročnímu nárůstu celkové registrované trestné činnosti o 22 276 trestných činů, tj. nárůst o 6,8 %. Tento nárůst je obecně přisuzován zejména nečekaně vyhlášené amnestii prezidenta republiky, na kterou nebyly relevantní instituce dostatečně připravené. Trend poklesu registrované kriminality ale pokračuje i v prvním pololetí roku 2015, kdy oproti stejnému období předchozího roku došlo k velmi výraznému poklesu o 15,6 % (- 24 093 trestných činů).

Pokles kriminality se týká i majetkové trestné činnosti, která pravidelně představuje největší podíl mezi veškerou trestnou činností (okolo 60 %). Mezi lety 2011 až 2014 došlo k poklesu registrované majetkové trestné činnosti o 30 064 trestných činů, což představuje pokles o téměř 15 %. Výjimkou byl opět rok 2013, kdy i registrovaná majetková kriminalita vzrostla, a to o 7,4 %. Naproti tomu první pololetí roku 2015 vykazuje v této oblasti strmý pokles, a to o 23,2 %.

Vedle dlouhodobého trendu poklesu celkové i majetkové kriminality ale můžeme sledovat i některé negativní jevy ve vývoji kriminality, kterým je třeba

se intenzivně věnovat, a na které reaguje i tato přijatá Strategie. Výrazný růst lze sledovat v kriminalitě páchané ve virtuálním prostředí (též informační kriminalita, kyberkriminalita), kam spadají případy jako podvody, phishing, zneužití identity, obchodování s kradenými předměty prostřednictvím internetových aukcí, ale i pohlavní zneužívání, šíření dětské pornografie, stalking, nebezpečné vyhrožování, šíření extremistického obsahu či porušování autorských práv. U tohoto druhu kriminality můžeme sledovat strmý nárůst cca o 1/3 každým rokem, zároveň je zde odhadován mimořádně vysoký podíl tzv. latentní (skryté) kriminality, a to až 90 %.

Registrovaná drogová kriminalita pak mezi léty 2011 až 2014 zaznamenala nárůst o 46 %, ve srovnání s rokem 2010 dokonce o 76 %⁷. Největší zastoupení mezi drogovou kriminalitou pak má nedovolená výroba a přechovávání omamných a psychotropních látek (dále jen „OPL“), která vykazuje stejnou tendenci, jako celková drogová kriminalita.

Pokud jde o trendy v oblasti pachatelů trestné činnosti, pak zvláště významný je nárůst počtu recidivistů mezi pachateli trestné činnosti. Zatímco ještě v roce 2000 představovalo zastoupení recidivistů mezi pachateli trestné činnosti 30 %, v roce 2011 to bylo 48,5 % a v roce 2014 již dokonce 53,3 %. V případě majetkové trestné činnosti pak jejich zastoupení činí dokonce 65 %, např. u krádeží věcí z automobilů dokonce 80 %. Vyšší zastoupení recidivistů vykazují také některé regiony, kdy např. v Moravskoslezském kraji jejich podíl tvoří 61,2 %.

U kriminality dětí a mladistvých, kde se jejich podíl na trestné činnosti dlouhodobě snižuje, je negativním jevem pozorovaná narůstající brutalita jejich útoků. Velkým problémem zároveň zůstává vysoké zastoupení mladých pachatelů z prostředí sociálně vyloučených lokalit a ze státní ústavní péče. Velmi často jsou pak tito pachatelé také pod vlivem alkoholu či OPL.

⁷. Významný nárůst je zapříčiněn zejména nárůstem Policií ČR aktivně vyhledané drogové kriminality.

1.2 Strategické cíle:

Tato Strategie České republiky na léta 2016 – 2020 navazuje na dosavadní úspěchy a dobrou praxi vybudované v předchozích letech a zároveň si klade za cíl dle získaných zkušeností a nových poznatků (z činnosti subjektů zapojených do řešení prevence kriminality, z mezinárodních zkušeností, vědeckých poznatků ad.) prevenci kriminality v ČR nadále rozvíjet, posilovat spolupráci, kompetence a kapacity dotčených subjektů, rozšiřovat pomoc obětem trestných činů, zvyšovat efektivitu přijímaných preventivních opatření a reagovat na nové hrozby a trendy, které se v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku objevují.

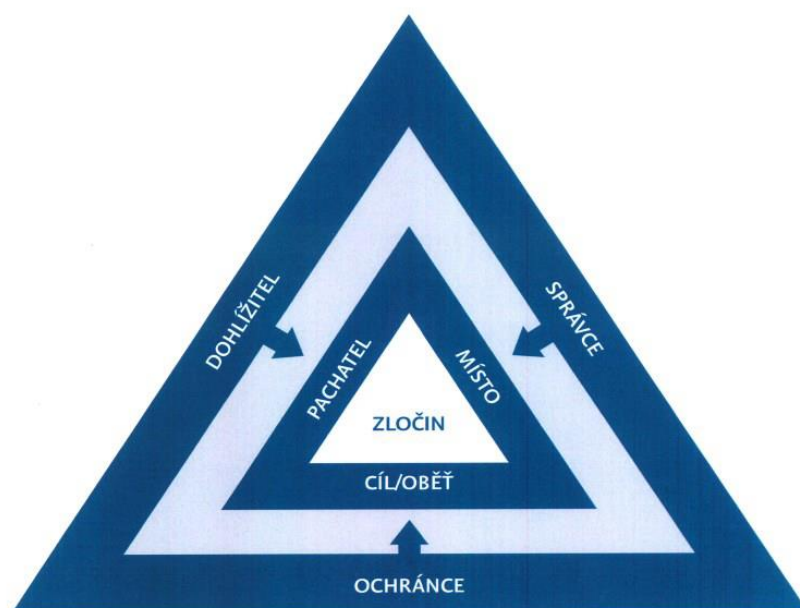
Česká republika:

- 1. Rozvíjí vybudovaný systém prevence kriminality, posiluje spolupráci, kompetence a kapacity relevantních partnerů, rozšiřuje prostor pro působení dobrovolníků při zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku, přičemž se opírá rovněž o mezinárodní spolupráci a vědecké poznatky.*
- 2. Poskytuje pomoc a poradenství obětem trestné činnosti se zvláštním zaměřením na skupiny zvláště zranitelných obětí, přičemž se snaží pomoc a poradenství nadále rozšiřovat a zkvalitňovat.*
- 3. Při práci s pachateli se zaměřuje na narůstající problém kriminální recidivy, na účinnější resocializaci pachatelů a prevenci kriminality dětí a mládeže.*
- 4. Uplatňuje komplexní přístup k řešení zvýšené kriminality v lokalitách, kde i její příčiny jsou hluboké a vícezdrojové (typicky sociálně vyloučené lokality).*

5. *Reaguje na nové hrozby a trendy v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku a aplikuje nové efektivní přístupy k jejich předcházení.*

Existuje řada kriminologických teorií o tom, co je příčinou kriminality a na co je tedy třeba se při její prevenci zaměřit. Jednu z takových teorií přináší i environmentální kriminologie, která se zaměřuje na bezprostřední situační příčiny všech souvislostí trestné činnosti. Podle tzv. teorie rutinních činností (Lawrence Cohen, Marcus Felson) dochází k tzv. predátorskému činu (*zločin*) v okamžiku, kdy se pravděpodobný *pachatel* a vhodný *cíl/oběť* ocitnou ve stejné době na stejném *místě* za absence účinného *ochránce*. Výstupem této teorie je trojúhelník analýzy kriminality, jehož tři strany představují pachatele, místo a cíl/oběť. K původnímu „vnitřnímu“ trojúhelníku je pak přidán ještě „vnější“ trojúhelník kontrolních prvků – ochránce oběti, dohlížitel pachatele a správce místa⁸ (pozn. přeneseno do terminologie Strategie, těmito ochránci jsou nejrůznější subjekty, které se na prevenci kriminality podílejí a jejichž činnosti se tato Strategie věnuje). Toto jsou tak hlavní prvky, na které je třeba se zaměřit jak při plánování konkrétních preventivních projektů a opatření, tak i v rámci strategického plánování. Tuto teorii pak Strategie do svého členění a obsahu reflektuje.

⁸ R. V. Clarke, J. E. Eck (2010): Analýza kriminality v 60 krocích.



Zdroj: R. V. Clarke, J. E. Eck (2010): Analýza kriminality v 60 krocích

Strategické cíle dále vycházejí z **priorit schválených** pro tento účel **Republikovým výborem pro prevenci kriminality**. Zaměřují se na nejdůležitější pilíře (strany trojúhelníku) v oblasti prevence kriminality a reflektují, že i kriminalita je jev, který se neustále vyvíjí, čemuž je třeba se přizpůsobit.

Tyto Strategické a navazující specifické cíle jsou také v souladu s aktuálními **prioritami prevence kriminality na mezinárodní úrovni**. XIII. Kongres OSN pro prevenci kriminality a trestní justici, který se konal ve dnech 12. – 19. dubna 2015 v Dauhá v Kataru, přijal Deklaraci z Dauhá, ze které vyplývají pro členské státy mj. následující priority (vybráno s ohledem na zaměření této Strategie):

- usilovat o zavedení efektivních opatření pro ochranu a podporu obětí a svědků nejrůznějších trestných činů;

- usilovat o posílení rozvoje a užití prostředků a metod ke zvýšení kvality statistických informací za účelem zvýšení efektivnosti prevence kriminality na národní, regionální a mezinárodní úrovni;
- usilovat o eliminaci všech forem diskriminace včetně rasismu, xenofobie, náboženské netolerance, mj. prostřednictvím osvěty, vzdělávacích aktivit;
- usilovat o vytváření bezpečného a pozitivního prostředí ve školách prostřednictvím ochrany dětí před všemi formami násilí, šikany a sexuálního zneužívání;
- podporovat aktivní zapojení celé společnosti včetně občanské společnosti, soukromého sektoru a médií do rozvoje a realizace strategií prevence kriminality, a to za účelem povzbuzení důvěry veřejnosti v trestně právní systém;
- hledat možnosti, jak využít tradičních i nových informačních a komunikačních technologií pro rozvoj a posílení strategií a programů prevence kriminality a trestní justice;
- prosazovat opatření k povzbuzení veřejnosti, zejména obětí, oznamovat spáchání trestného činu a realizovat a rozvíjet opatření pro ochranu svědků a informátorů atd.

2. Kriminalita její zdroje a formy

Zhruba do poloviny tohoto století zločinnost představovala většinou relativně okrajový společenský problém. Bylo v podstatě na něj nahlíženo jako na funkci chudoby a jejich doprovázejících jevů. Pachatelé pocházeli především z nižších, neprivilegovaných a diskriminovaných společenských vrstev a trestné činy byly velice často motivovány snahou o přežití a zachování vlastní existence. Druhou méně početnou skupinou pachatelů pak byly osoby s geneticky či vývojově narušenou abnormální psychikou, s vrozenými dispozicemi k různým formám deviantního chování. Osoby z jiných sociálních vrstev byly mezi pachateli spíše raritou. Kupříkladu tzv. kriminalitu bílých límečků, páchanou převážně individuálně, čekal ještě poměrně dlouhý vývoj, než se transformovala v soudobou kriminalitu právnických osob, zhusta se prolínající s mezinárodním organizovaným zločinem.

Od poloviny tohoto století se však začal charakter kriminality, doprovázející náhlou a nečekanou expanzi, velice dynamicky a kvalitativně měnit. Zločinnost se v důsledku toho stávala z dosud okrajové společenské otázky, alespoň ve většině vyspělých států, jedním z ústředních sociálních problémů. V souvislosti s tím se objevil zcela nový samostatný sociálně patologický fenomén- strach veřejnosti z kriminality spojený se ztrátou pocitu bezpečí. Tento fenomén nejen záporně poznamenává kvalitu života, ale negativně ovlivňuje i společenský a hospodářský rozvoj. Někdy a někde má tento fenomén dokonce ještě škodlivější účinky než zločinnost sama.

Expanze kriminality měla své příčiny, které především spočívaly, v prudké dynamice globálních společenských změn a v anomii, která byla jejím důsledkem. Revoluce v technologii a mezinárodní propojení ekonomiky umožnily masovou výrobu a spotřebu. Urychlily se i procesy urbanizace. Nastal rozmach v terciální sféře. Poválečná konjunktura ve vyspělé části světa umožnila vznik tzv. společnosti blahobytu a sociálního státu. Nezaměstnanost byla nízká, životní úroveň obyvatelstva se výrazně zvýšila. Důraz na

individuální svobodu posiloval individualistické postoje i všeobecné emancipační hnutí. Emancipace žen, emancipace dětí od rodičů a jiné vnější vlivy prohloubily krizi tradiční formy rodiny a výrazně oslabily dozor rodičů nad dětmi, jakož i vzájemné emociální vazby v rodině. Nastal pozvolný rozpad stávajících hodnotových systémů a následující ochabnutí závaznosti z nich vycházejících norem a vzorců chování. Zároveň s tím nastupoval relativizmus, ústící až v nihilismus. Ideové a morální vakuum přinášelo ztrátu obvyklých významů a smyslů, jakož i stávajících jistot. Nastává také krize autorit. Lidé si začali mnohem více uvědomovat stále více hrozící globální rizika. Bezpečí a jistoty počaly být hledány ve spotřebě a později v /hédonistických/ požitcích a prožitcích. Vysoce jsou proto oceňovány úspěch, bohatství a výkonnost. Těch je však dosahováno pouze tím, že člověk uspěje v nemilosrdné konkurenční soutěži. Za prioritu je proto považováno prosadit se v této soutěži, za méně relevantní jsou pokládány způsoby, kterými se dosahuje žádoucí sociální pozice a prestiže a tím i vlivu a moci.

Individualistické postoje nabývají za těchto okolností krajních poloh, povědomí sociální občanské odpovědnosti, kooperace a solidarity se oslabuje, rozpadají se tradiční sociální a interpersonální vztahy. Laťka žádoucího životního standardu je sugestivním působením všudy přítomné reklamy posuzována stále výše. Tomu odpovídající ambice a aspirace a často imputované umělé potřeby překračují u nemalé části populace její reálné možnosti, přičemž zároveň ubývá lidí schopných či ochotných odložit uspokojení svých potřeb. Fenomén relativní sociální deviace je stále zřetelnější. Odpovídající, horečnatý styl života vystavuje člověka nesčetným stresovým a konfliktním situacím a posiluje u jedněch sklony k agresi, u druhých vede alespoň k iluzornímu úniku od skutečnosti. Tento únik mnohdy končí ve zhoubné závislosti na droze, na alkoholu, hracích automatech, ap.

3. Koncepce prevence kriminality na období 2016-2020

Vize stavu prevence kriminality v České republice definuje tuto oblast tak, jak má vypadat a působit v dlouhodobém horizontu 10 let. Část vize bude naplňována prostřednictvím realizace této Strategie, další část prostřednictvím strategií následujících.

Prevence kriminality je standardní součástí práce všech relevantních subjektů. Cílem aktivit prevence kriminality je snižování míry a závažnosti trestné činnosti, jejích příčin a následků a zvyšování pocitu bezpečí občanů. Základní rámec pro prevenci kriminality je odpovídajícím způsobem legislativně ukotven v právním řádu ČR.

Na strategické /národní, případně mezinárodní/ úrovni je prevence kriminality řízena vládou, respektive ministrem vnitra. Vláda přijímá každé 4 roky střednědobou strategii prevence kriminality, která vytyčuje strategické cíle pro další období, reaguje na aktuální trendy a vytváří pro všechny subjekty systému prevence kriminality věcný a finanční rámec na následující období. Za její přípravu a realizaci odpovídá ministr vnitra.

Ministerstvo vnitra koordinuje prevenci kriminality napříč resorty, Policií ČR a dalšími subjekty, a to jak přímo, tak prostřednictvím Republikového výboru. Těžiště práce v oblasti prevence kriminality se odehrává v obcích, na základních útvarech a územních odborech Policie ČR a jim odpovídajících úrovních ostatních institucí a subjektů veřejné správy /včetně justice/. Obce vykonávají prevenci kriminality jako součást svých kompetencí, a to v úzké spolupráci s občanskou společností, policií a institucemi veřejné správy. Do tohoto procesu je v odpovídající míře zapojen i komerční a soukromý sektor. Vyšší správní úřady a vyšší samosprávné celky mají v prevenci kriminality jim odpovídající koordinační a podpůrnou roli.

Ministerstvo vnitra, Policie ČR, vyšší samosprávné celky, obce a další dotčené instituce veřejné správy mají pro výkon a zajištění prevence kriminality v odpovídajícím rozsahu vytvořeny personální a institucionální kapacity, včetně odpovídajícího finančního zajištění a legislativního prostředí.

Prevence kriminality je z národní úrovně podporována odpovídajícím dotačním systémem. Jeho správu provádí Ministerstvo vnitra, respektive Republikový výbor, vláda ČR uvolňuje každoročně potřebné finanční prostředky, které současně odpovídají možnostem státního rozpočtu.

Všechna dotčená ministerstva, případně další subjekty, odpovídajícím způsobem finančně a personálně zajišťují specifické oblasti, činnosti a programy, které s prevencí kriminality souvisejí – Probační a mediační služba ČR, Ministerstvo práce a sociálních věcí - služby sociální prevence a sociálně-právní ochrana dětí, Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky - drogy, Ministerstvo spravedlnosti - vězeňství.

Všechny aktivity a projekty prevence kriminality jsou posuzovány z hlediska jejich dopadů na kriminalitu. Česká republika je aktivně zapojena do spolupráce v oblasti prevence kriminality na mezinárodní úrovni, a to zejména v rámci EU a OSN. Vláda ČR, respektive Ministerstvo vnitra, aktivně pracuje také v přeshraniční spolupráci se všemi zeměmi, se kterými má ČR společnou hranici, a to jak bilaterálně, tak multilaterálně.

3.1. Systém prevence kriminality v ČR

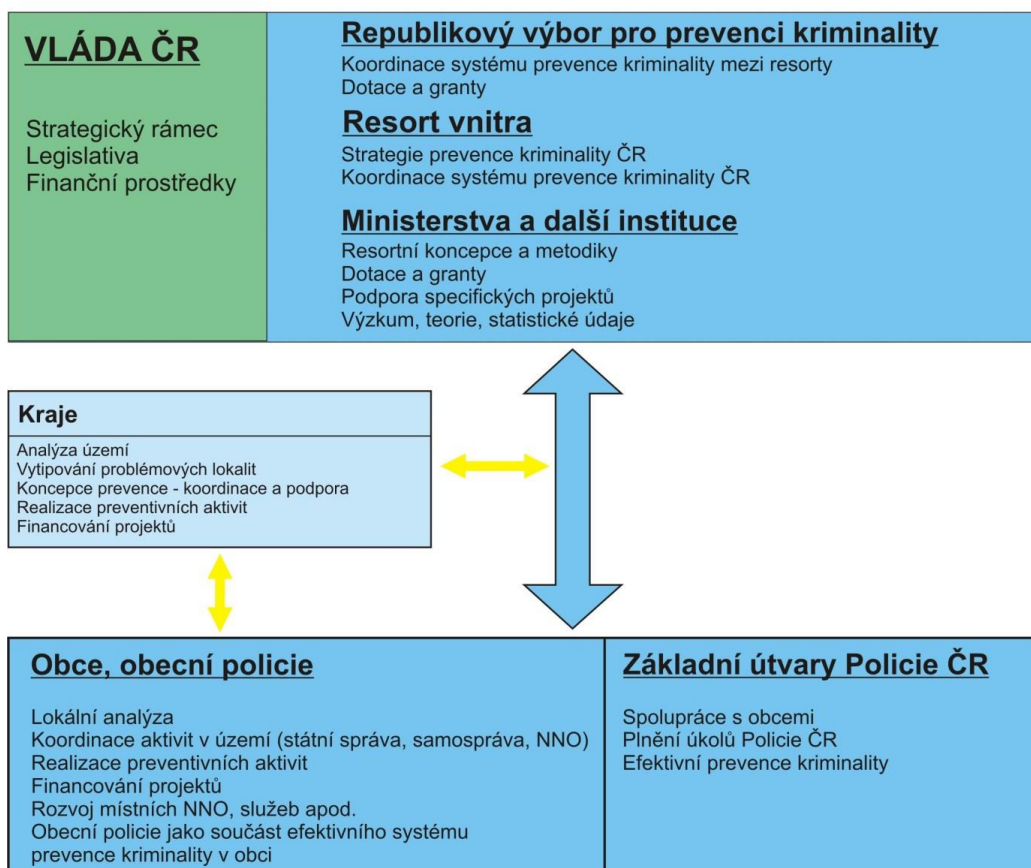
Systém prevence kriminality ČR v letech 2016 – 2020 je založen na třech úrovních:

- Republikové a resortní
- Krajské

- Lokální

Celý systém prevence kriminality a roli jednotlivých subjektů v něm znázorňuje následující schéma:

SYSTÉM PREVENCE KRIMINALITY V ČR



Republiková a resortní úroveň.

Cílem je zajistit jednotný výkon státní politiky v oblasti prevence kriminality na celém území České republiky, možnost analyzovat a řešit problémy, které přesahují kompetence jednotlivých resortů státní správy i orgánů územní veřejné správy a realizovat systémový přístup k řešení problémů. Jedná se o aktivity ovlivňující míru trestné činnosti, pocit bezpečí, sociální integraci, prevenci kriminality a prevenci sociálně patologických jevů. Nedílnou součástí národní úrovně jsou resortní programy prevence kriminality

vytvořené členy RVPPK. Rozhodnutí o realizaci a finanční podpoře je v kompetenci RVPPK, aktivity jsou financovány ze státních prostředků vyčleněných vládou ČR na oblast prevence kriminality, z prostředků jednotlivých resortů a z prostředků plynoucích do ČR z fondů Evropské unie.

Obsahem jsou následující aktivity:

- vzdělávání odborníků pracujících v oblasti prevence kriminality, prevence sociálně patologických jevů a v bezpečnostní problematice,
- celorepublikové preventivní projekty,
- výzkumy, studie, evaluace,
- mediální kampaně, informování občanů.

Krajská úroveň

Cílem je zvýšit odpovědnost krajů za bezpečnost občanů a posílit jejich roli v této oblasti. Nástrojem jsou Krajské programy prevence kriminality /dále jen „Krajské programy“, které mohou být realizovány na území celého kraje, jeho části nebo na území obce /MČ/. Kraj v samostatné působnosti rozhoduje o realizaci konkrétních preventivních opatření na svém území a v obcích do 25 tisíc obyvatel. Do rozpočtu obdrží kraj od státu účelově vázané finanční prostředky na realizaci Krajského programu prevence kriminality.

Lokální

Cílem je snížení trestné činnosti, zvýšení pocitu bezpečí občanů ve městech, vytvoření stabilního systému prevence kriminality na místní úrovni, kterou zabezpečuje Ministerstvo vnitra ČR ve spolupráci s kraji. Pokud města nevstoupí do městské úrovně, budou zařazena do krajské úrovně.

3.2. Pracovní skupina pro prevenci kriminality Města Kutná Hora

Pro tvorbu střednědobého plánu byla stanovena pracovní skupina pro prevenci kriminality. Pracovní skupina pro prevenci kriminality byla složena ze zástupců institucí veřejné správy působících v oblasti sociální prevence a prevence kriminality. Vedoucí pracovní skupiny je manažer prevence kriminality Města Kutná Hora. Dalšími členy pracovní skupiny jsou např. zástupci OO PČR Kutná Hora, zástupce OSPOD, zástupce PMS, zástupci Charity, zástupci základních škol, zástupci občanských spolků a zástupci z řad občanů tzv. vyloučených lokalit zastoupení pracovníkem asistenta prevence kriminality. Podkladovým materiálem pro tvorbu Koncepce prevence kriminality a preventivních programů je Bezpečnostní analýza Města Kutná Hora, Integrovaný plán rozvoje Města Kutná Hora do roku 2015. Tento analytický materiál je zároveň strategickým v oblasti prevence kriminality pro Město Kutná Hora na období 2016 – 2020.

Členové pracovní skupiny mají bohaté zkušenosti s koncepční činností v oblastech:

- prevence kriminality,
- plánování rozvoje sociálních služeb metodou komunitního plánování,
- školství, mládeže a tělovýchovy – zejména koordinace primární prevence sociálně nežádoucích jevů,
- drogové politiky,
- sociálně – právní ochrany dětí,
- sociální prevence,

- integrace romské komunity,
- bezpečnostní situace ve městě.

3.3. Koncepce prevence kriminality Města Kutná Hora pro rok 2016-2020

Koncepce prevence kriminality pro rok 2016 – 2020 je zaměřena na koncentraci obyvatelstva ve Městě Kutná Hora. Vyšší koncentrace obyvatel ve městě s sebou přináší větší počet příležitostí pro páchaní trestných činů, velké množství obětí, kumulaci sociálně patologických jevů a kriminality a tedy i vyšší obavy z kriminality mezi občany. Zkušenosti praktické realizace preventivních programů ukázaly, že na tato rizika mohou samosprávy a spolupracující subjekty vhodněji reagovat tam, kde je vytvořena dostatečná infrastruktura organizací směřující do oblasti prevence kriminality, včetně silné a funkční městské policie a Policie ČR. Strategie prevence kriminality na léta 2016 – 2020 reaguje na výše uvedené skutečnosti tím, že do systému předkládá prostřednictvím místně příslušného krajského úřadu žádosti o dotace v oblasti prevence kriminality na realizaci Programu prevence kriminality obce a zařazuje každoročně projekty na snižování a prevenci kriminality ve Městě Kutná Hora, které jsou zaměřeny na koncepční řešení bezpečnostní situace a místních problémů spojených s trestnou činností a přestupky.

Podstatným předpokladem fungování prevence kriminality je učinit z ní jeden z pozitivně vnímaných a prioritních zájmů společnosti. Tím se zároveň otevře možnost pro případné zapojení co nejširšího okruhu občanů do nejrůznějších preventivních aktivit. Jde tedy o to, aby v názorech a postojích občanů představovala prevence kriminality žádoucí aktivitu, která má dostatečně konkrétní obsah, a kterou mohou sami svým jednáním významně pozitivně ovlivnit a podporovat.

Koncepce prevence kriminality Města Kutná Hora na léta 2016 – 2020 je zpracován v souladu se Strategií prevence kriminality v České republice na léta 2016 – 2020 a s Komunitním plánem Města Kutná Hora do roku 2016 a to tak, aby plán obsahoval přehled základních faktorů ovlivňujících rozvoj kriminality a byl kompatibilní s programy prevence kriminality jiných obcí v rámci celého ČR.

Hlavním úkolem Města Kutná Hora je na základě tohoto dokumentu realizovat preventivní politiku v rámci svého území, koordinovat a zabezpečovat prevenci kriminality, zajišťovat finanční podporu aktivitám v rámci prevence kriminality a tento dokument považovat za „otevřený“ ve smyslu vzniku potřeby aktualizovat a reagovat na případné zvýšení koncentrace rizikového chování či trestné činnosti na území obce.

Předkládaná Koncepce prevence kriminality pro rok 2016 – 2020 zahrnuje:

- Priority Města Kutná Hora v oblasti prevence kriminality.
- Hlavní problémy a cíle – obecné, střednědobé a dlouhodobé.
- Dílčí problémy a cíle – konkrétní, krátkodobé, podporující splnění hlavních problémů, cílů a priorit.

Tři úrovně preventivních opatření:

- primární prevence – zaměřuje se na kořeny delikvence, na hlubší příčiny kriminálního jednání. Zahrnuje celou populaci, dospělé i děti,
- sekundární prevence – zaměřuje se na konkrétní rizikové jedince skupiny obyvatelstva, vymezené podle věku, druhu ohrožení, teritoria apod. Usiluje o odvrácení od kriminálního jednání a o aktivní podporu společensky akceptovaného chování,

- terciární prevence – představuje resocializační a reintegrační opatření směřující k těm, kteří se již protiprávního jednání dopustili, na lokality, které již byly kriminalitou zasaženy, a na osoby, které se již staly oběťmi trestných činů. Konkrétně se jedná o děti s poruchami chování, sociálně vyloučené osoby, seniory, osoby se zdravotním postižením a sociálním handicapem, apod.

3.3.1. Koncepce prevence kriminality a její cíle

Obecnými cíli Koncepce prevence kriminality Města Kutná Hora jsou:

- snižování rozsahu a závažnosti kriminality,
- pokračování a rozvíjení spolupráce PČR a MP na základě zásad Community policing,
- komunikativnost policie k široké občanské veřejnosti, obohacování práce Policie o situační přístupy a sociálně preventivní prvky, včetně poradenských a informačních služeb občanům,
- minimalizace podmínek umožňujících páchaní kriminality, páchaní kriminality dětí a mladistvých,
- spolupráce mezi orgány státní správy, samosprávy, Policií ČR, občany a nevládními organizacemi, včetně racionálního využívání personálních i finančních zdrojů,
- budování důvěry a respektu k policii,
- začlenění prevence kriminality do politik obce,
- zvyšování pocitu bezpečí občanů a návštěvníků Města Kutná Hora,

- podpora efektivních projektů prevence kriminality, medializace v oblasti prevence kriminality /efektivní šíření informací s preventivní problematikou na internetových stránkách, v regionálních médiích/,
- začleňování prevence kriminality do priorit dalších oblastí /nejenom bezpečnosti, rozvoj dopravní výchovy BESIP/,
- posilování právního vědomí společnosti o legálních možnostech ochrany před trestnou činností,
- zvýšení bezpečí v rámci sociálně vyloučených lokalit a prevence extremismu.

Dílními cíli Koncepce prevence kriminality Města Kutná Hora jsou:

- **Cíl 1:** Dostatečná informovanost obyvatel Města Kutná Hora o systému prevence.
- **Cíl 2:** Podpora spolupráce participujících subjektů, uzavírání a rozvoj partnerství, koordinace jejich činnosti – zapojení veřejnosti do prevence kriminality.
- **Cíl 3:** Zjištění potřeb /názorů, postojů/ občanů v oblasti prevence a hodnocení efektivity realizovaných preventivních programů.
- **Cíl 4:** Zajištění odpovídající nabídky programů /projektů/ sociální a situační prevence – rozšiřování MKDS v rizikových lokalitách města /úrovně primární, sekundární a terciární prevence/.
- **Cíl 5:** Zvýšení bezpečí v rámci sociálně vyloučených lokalit a prevence extremismu /Asistent prevence kriminality/.

3.3.2. Cílové skupiny

Pozornost bude zaměřena především na děti a mladistvé, ale i seniory, kteří se stávají nejčastěji oběťmi krádeží, loupežného přepadení a různých podvodů.

Cílové skupiny byly sestaveny v pořadí /dle priorit/:

- děti a mládež a rodiny s dětmi,
- oběti trestné činnosti a oběti domácího násilí,
- obyvatelé nejvíce ohrožení trestnou činností, senioři,
- osoby opouštějící školská zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy,
- osoby ohrožené sociálním vyloučením /např. osoby ze sociálně vyloučených lokalit/,
- pracovníci působící v oblasti prevence,
- občané /obyvatelé města, návštěvníci či osoby, které ve městě pracují/.

3.3.3. Kroky vedoucí k naplnění cílů koncepce

Cíl 1: Dostatečná informovanost obyvatel Města Kutná Hora o systému prevence.

Stručný popis cíle:

Podpora a rozvoj informačního systému prevence kriminality, o možnostech ochrany před trestnou činností a možnostech pomoci obětem trestné činnosti.

Poskytování informací o realizaci preventivních aktivit na území Města Kutná Hora.

Zdůvodnění:

Na poli prevence kriminality a sociální prevence působí řada subjektů veřejné správy /spadajících do působnosti několika ústředních orgánů státní správy – Policie ČR, Probační a mediační služba, ale také kraje a obce/, dále pak nestátní neziskové organizace /např. poskytující sociální služby - služby sociální prevence/. Tyto subjekty poskytují v různé formě informace o systému prevence – webové stránky, články v médiích /obecní tisk, bulletiny, katalogy sociálních služeb a jiné/. Je žádoucí, aby byl vytvořen jednotný systém, ve kterém budou shromažďovány informace o preventivních aktivitách Města Kutná Hora, souhrn informací pro občany Města Kutná Hora, zejména pak pro oběti trestné činnosti /poradenství a jiné dostupné služby – např. intervenční centrum pro oběti domácího násilí/. V rámci systému by měly být poskytována sdělení o způsobech ochrany před trestnou činností a informace pro odbornou veřejnost.

Stručný popis opatření:

- činnost Informačního centra prevence kriminality Městské policie Kutná Hora,
- webové stránky Města Kutná Hora,
- informovanost veřejnosti v regionálních médiích,
- pořádání besed a setkání pro veřejnost.

Realizátor: ÚO PČR, OO PČR, MP, obec.

Časový horizont: - průběžně.

Odpovídá: - starosta, manažer prevence kriminality, OTP PČR.

Indikátory: - počet zpráv na webu, v tisku, počet tištěných informačních materiálů, počet přednášek/účastníků/cílových skupin.

Cíl 2: Podpora spolupráce participujících subjektů, uzavírání partnerství, koordinace jejich činnosti – zapojení veřejnosti do prevence kriminality.

Stručný popis cíle:

Podpora vytvoření sítě kooperujících skupin /center/ pro prevenci na území Města Kutná Hora s přihlédnutím k místním specifikům /např. pro děti, žáky, studenty, rodiče a pracovníky škol a školských zařízení/.

Zdůvodnění:

Na území Města Kutná Hora působí celá řada institucí a orgánů činných v preventivních aktivitách. Zástupci subjektů působící v oblasti prevence kriminality a sociální prevence jsou členy různých pracovních skupin pro prevenci kriminality a sociální prevenci. Hlavním předmětem činnosti těchto skupin je koordinace opatření v oblasti dětí a mladistvých ohrožených sociálně nežádoucími jevy. Členy interdisciplinárních skupin jsou zástupci orgánů činných v trestním řízení mládeže /OS, PČR, MP, OSZ/ a dále OSPOD /kurátoři pro mládež/, PMS a další zástupci participujících subjektů /NNO, školy, školská zařízení/. Je žádoucí, aby již vzniklé pracovní skupiny pro prevenci byly podporovány a prohlubována jejich spolupráce.

Stručný popis opatření:

- zapojení příslušných subjektů do systému prevence /školy, NNO/ a zajištění jejich koordinace,
- podpora vzniku a činnosti pracovních skupin pro prevenci na místní a regionální /okresní/ úrovni /s využitím již existujících osvědčených

institucí/ k zajištění vzájemné komunikace a spolupráce všech subjektů realizujících prevenci, zejména škol a školských zařízení, obce /OSPOD/, NNO, Policie ČR, Městské policie, PMS...,

- podpora zajištění koordinace vzniklých pracovních skupin, vzájemná koordinace preventivních aktivit a opatření, vedoucí k účinné součinnosti všech zapojených subjektů a zvýšení celkové efektivity prevence,
- podpora projektů komise prevence kriminality v oblasti primární prevence, zajištění informovanosti o realizaci a odezvách projektů,
- podpora pobytových a zátěžových aktivit pro klienty OSPOD,
- zavádění systému vzdělávacích aktivit pro pracovníky subjektů participujících v systému prevence,
- vytvoření a pravidelná aktualizace nabídkového katalogu kurzů, seminářů a akreditovaných vzdělávacích kurzů pro metodiky prevence a pracovníky prevence /pořádaných nejen školami a školskými zařízeními ve Městě Kutná Hora/,
- vzdělávání zaměstnanců subjektů zapojených do prevence, zástupci participujících subjektů v oblasti prevence,
- zvýšení dostupnosti odborného vzdělávání pro pracovníky na úseku prevence,
- zvýšení odbornosti pracovníků zainteresovaných subjektů a zlepšení spolupráce participujících subjektů,
- prohlubování spolupráce jednotlivých subjektů – interdisciplinární setkávání zástupců obcí a dalších zainteresovaných subjektů,

- podpora zlepšení koordinace lokálních pracovních skupin a územních center /již vytvořených/ k zajištění vzájemné komunikace a spolupráce všech subjektů realizujících prevenci, zejména škol a školských zařízení, obcí, NNO, Policie ČR, městské policie,
- podpora činnosti pracovních skupin pro prevenci,
- účast v pracovních skupinách komunitního plánování,
- vzájemná koordinace preventivních aktivit a opatření, vedoucí k účinné součinnosti všech zapojených subjektů a zvýšení celkové efektivity prevence,
- zlepšení vzájemné informovanosti a výměna zkušeností.

Realizátor: - MP, PČR, OS, OSZ, OSPOD, PMS, NNO.

Časový horizont: - průběžně.

Odpovídá: - starosta, vedoucí ÚO PČR, manažer prevence kriminality.

Finanční zdroje: - MPSV, MV ČR, MŠMT, obec.

Indikátory: - počet podpořených programů/klientů.

Cíl 3: Zjištění potřeb /názorů, postojů/ občanů v oblasti prevence a hodnocení efektivity realizovaných preventivních programů.

Stručný popis cíle:

Zpracování analýzy potřeb /názorů, postojů/ občanů kraje v oblasti prevence kriminality. Zjistit faktory, které ovlivňují pocit bezpečí občanů ve Městě Kutná Hora. Analýza potřeb a názorů občanů a pravidelně aktualizovaná bezpečnostní analýza města jsou základními podkladovými materiály pro plánování aktivit v oblasti prevence kriminality a sociální prevence.

Zdůvodnění:

Předpokladem fungování prevence kriminality je učinit z ní jeden z pozitivně vnímaných a prioritních zájmů společnosti. Tím se zároveň otevře možnost pro případné zapojení co nejširšího okruhu občanů do nejrůznějších preventivních aktivit v rámci celé společenské struktury. Jde tedy především o to, aby v názorech a postojích občanů představovala prevence kriminality žádoucí a atraktivní veřejnou aktivitu, která má dostatečně konkrétní obsah, a kterou mohou sami svým jednáním významně pozitivně ovlivňovat a podporovat. Z výše uvedeného vyplynula otázka, jaké názory na kriminalitu a její prevenci tedy občané skutečně zastávají. Jde o to, poukázat na současnou situaci ve městě, na funkční oblasti, ale především na slabá místa v systému prevence kriminality a sociální prevence.

Při plánování programů prevence kriminality je nezbytné vycházet nejen z aktuálního stavu, ale je nutné vycházet také z potřeb a postojů občanů a zapojovat je do aktivního způsobu zvyšování vlastní bezpečnosti i bezpečí svého okolí. Pro hodnocení efektivity preventivních programů musí být stanovena jasná kritéria. Je žádoucí zaměřit se na oblast hodnocení kvality a efektivity služeb prevence.

Stručný popis cílové skupiny:

- občané Města Kutná Hora všech věkových skupiny, široká veřejnost.

Stručný popis opatření:

- pořádané besedy s propreventivním zaměřením pro všechny věkové skupiny obyvatel Města Kutná Hora,
- ústní hodnocení efektivity probíhajících projektů prevence kriminality,

- hodnocení názorů, námětů a postojů veřejnosti v oblasti prevence.

Realizátor: - MP, PČR, další kompetentní odborníci na poli prevence.

Časový horizont: - průběžně.

Odpovídá: - vedoucí ÚO PČR, ředitel MP, manažer prevence kriminality.

Finanční zdroje: - MV ČR, obec.

Indikátory: - počet přednášek/účastníků/, cílových skupin.

Cíl 4: Zajištění odpovídající nabídky programů sociální a situační prevence – rozšiřování MKDS do rizikových lokalit města /úrovně primární, sekundární a terciární prevence/.

Stručný popis cíle:

Zajištění služeb sociální prevence dostupných pro uživatele Města Kutná Hora. Jedná se zejména o sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi, azylové bydlení, domy na půl cesty a nízko-prahová zařízení pro všechny věkové skupiny a dalších služeb pro cílové skupiny.

Zdůvodnění:

Stávající síť je třeba udržet v místech, kde je již funkční, případně na základě aktuálních potřeb uživatelů provést úpravy, aby skutečným potřebám odpovídala. V místech, kde jsou zmíněné služby dostupné obtížně, případně vůbec, je nezbytné tuto síť vytvořit. Je žádoucí zaměřit podporu zejména na děti a mládež, na rodiny s dětmi, mladé dospělé, na děti a mládež po ústavní nebo ochranné výchově a na oběti trestné činnosti.

Podpora by mohla být zaměřena na tyto skupiny formou pobytových zájezdů, se zaměřením na řešení jejich opětovného začlenění do společnosti. Ke zvýšení bezpečnosti spoluobčanů kutnohorského regionu by nemalou měrou pomohlo zřízení záchytné stanice pro občany pod vlivem omamných a psychotropních látek. Současně využívaná záchytná stanice v nedalekém

Kolíně je kapacitně nevyhovující a jedno lůžkové místo pro kutnohorský region je naprosto nedostačující.

Mezi směry budování bezpečnosti města patří a má své jasné místo již stávající městský kamerový dozorový systém /MKDS/, který je třeba v průběhu několika let dobudovat tak, aby dle statisticky získaných hodnot bylo bezpečno na celém území města, je třeba nahradit již kvalitně zastaralé kamery novými. Ke snížení nápadu kriminality ve vybraných lokalitách přispěje zajištění většího počtu kamerových bodů a jejich vzájemné návaznosti na určitou lokalitu ve Městě Kutná Hora.

Stručný popis cílové skupiny:

- obyvatelé Města Kutná Hora, turisté, návštěvníci.

Stručný popis opatření:

- rozšiřování kamerových míst do lokalit města, kde je nárůst trestné činnosti,
- budování a modernizace kamerového systému k eliminaci či snížení nápadu trestné činnosti v rizikových lokalitách města.

Realizátor: - obec.

Časový horizont: - rok 2016 – 20120.

Odpovídá: - starosta, vedoucí ÚO PČR, manažer prevence kriminality.

Finanční zdroje: - MV ČR, obec.

Náklady: - cca 1, 5 mil.

Indikátory: - počet nových kamerových bodů, podíl na objasněnosti trestných činů, vývoj nápadu trestné činnosti ve vytipovaných lokalitách.

Cíl 5: Zvýšení bezpečí v rámci sociálně vyloučených lokalit a prevence extremismu /podpora projektu Asistent prevence kriminality, budování bezpečných domů a bloků, lokalit/.

Stručný popis cíle:

Jedná se projekt prevence kriminality, který byl zahájen již v roce 2012 na základě stěžejní priority Ministerstva vnitra ČR, kterou byl boj proti extremismu a zvýšení bezpečí a veřejného pořádku v sociálně vyloučených lokalitách.

Zdůvodnění:

Asistent prevence kriminality – asistent městské policie pro oblast veřejného pořádku z řad dlouhodobě nezaměstnaných a obtížně zaměstnatelných obyvatel sociálně vyloučených lokalit města. Cílem je snížení počtu spáchaných trestných činů i přestupků /protiprávního jednání obecně/ v sociálně vyloučené lokalitě, zajištění vymahatelnosti práva, prevence sousedských sporů, bagatelní a latentní protiprávní činnost, kterou Policie ČR a městská policie v rámci sociálně vyloučených lokalit řeší.

Stručný popis cílové skupiny:

- obyvatelé Města Kutná Hora žijící v sociálně vyloučených lokalitách.

Stručný popis opatření:

- činnost Asistentů prevence kriminality v sociálně vyloučených lokalitách města,
- podpora terénních pracovníků NNO, podpora zřízení nízko-prahových zařízení, klubů apod. v těchto lokalitách,

- podpora funkce domovníka nebo správce v opravených domech.

Realizátor: - obec.

Časový horizont: - od roku 2012 – průběžně dle finančních možností obce.

Odpovídá: - starosta, manažer prevence kriminality, mentor APK.

Finanční zdroje: - MV ČR, obec.

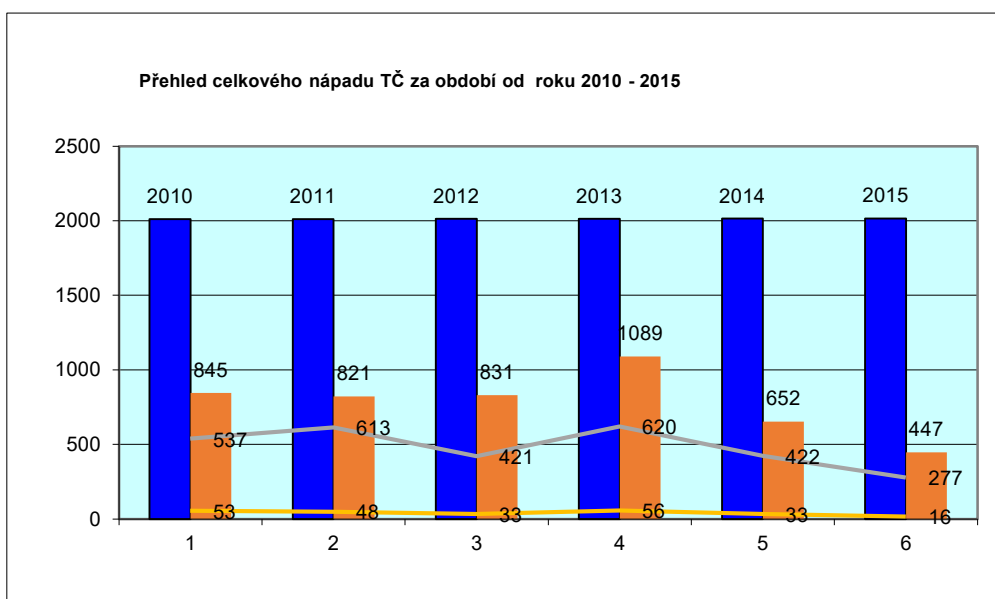
Náklady: - jedna osoba APK/256 000,- Kč (mzdy + výstroj + pracovní pomůcky).

Indikátory: - podíl na objasněnosti trestných činů, vývoj nápadu trestné činnosti ve vytipovaných /vyloučených /lokalitách, vnímání pocitu bezpečí občany obce.

4. Bezpečnostní analýza

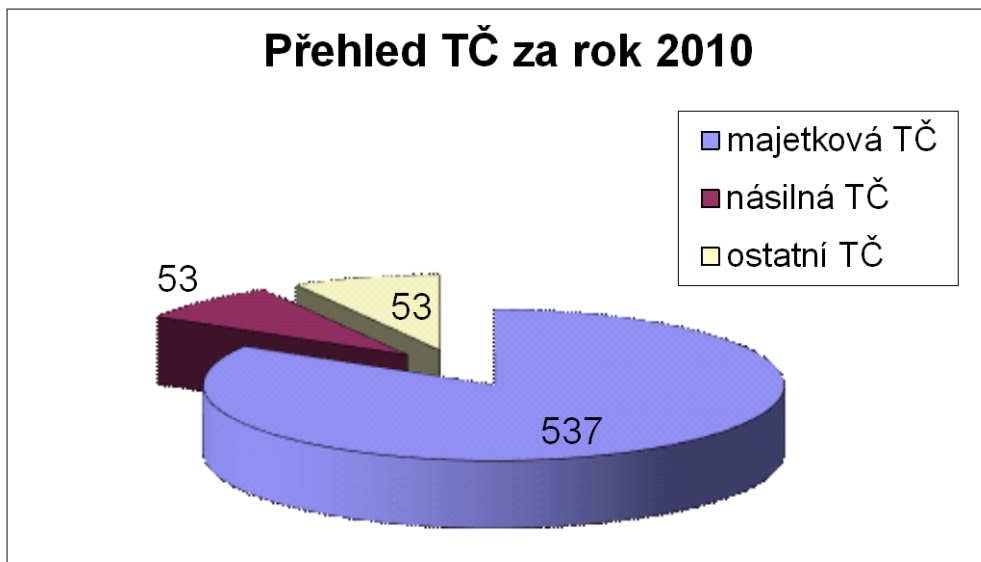
Níže uvedené grafy popisují vývoj nápadu trestné činnosti od roku 2010 – 2015 na území Města Kutná Hora. Z ukazatelů grafů je patrný největší podíl majetkové trestné činnosti krádeže prosté §205 TZ, dále následuje § 228 TZ poškozování cizí věci, § 358 TZ výtržnictví a § 173 loupež.

Graf č. 1 - Přehled celkového nápadu TČ 2010 – 2015

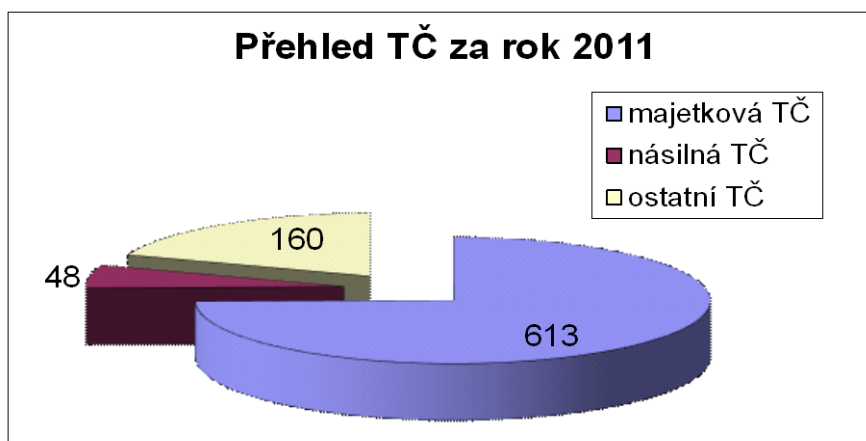


Rozbor TČ v jednotlivých letech v období od 2010-2015

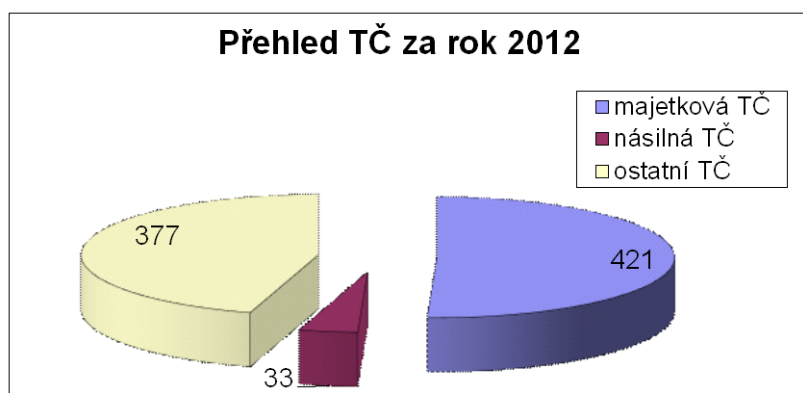
Graf č. 2. - rok 2010



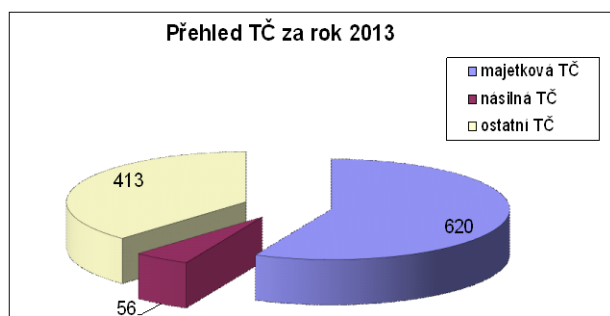
Graf č. 3. - rok 2011



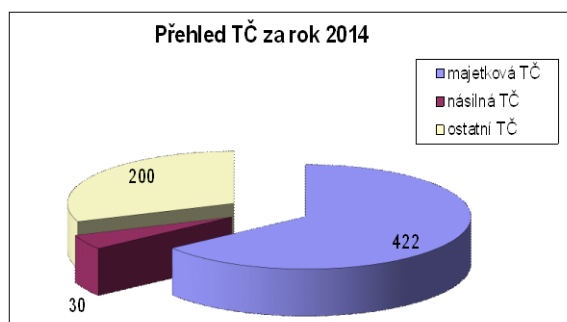
Graf č. 4. - rok 2012



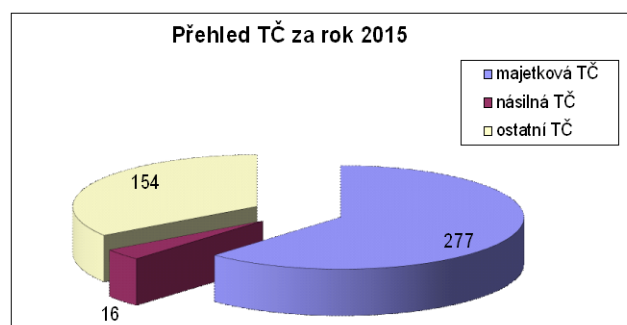
Graf č. 5. - rok 2013



Graf č. 6. - rok 2014



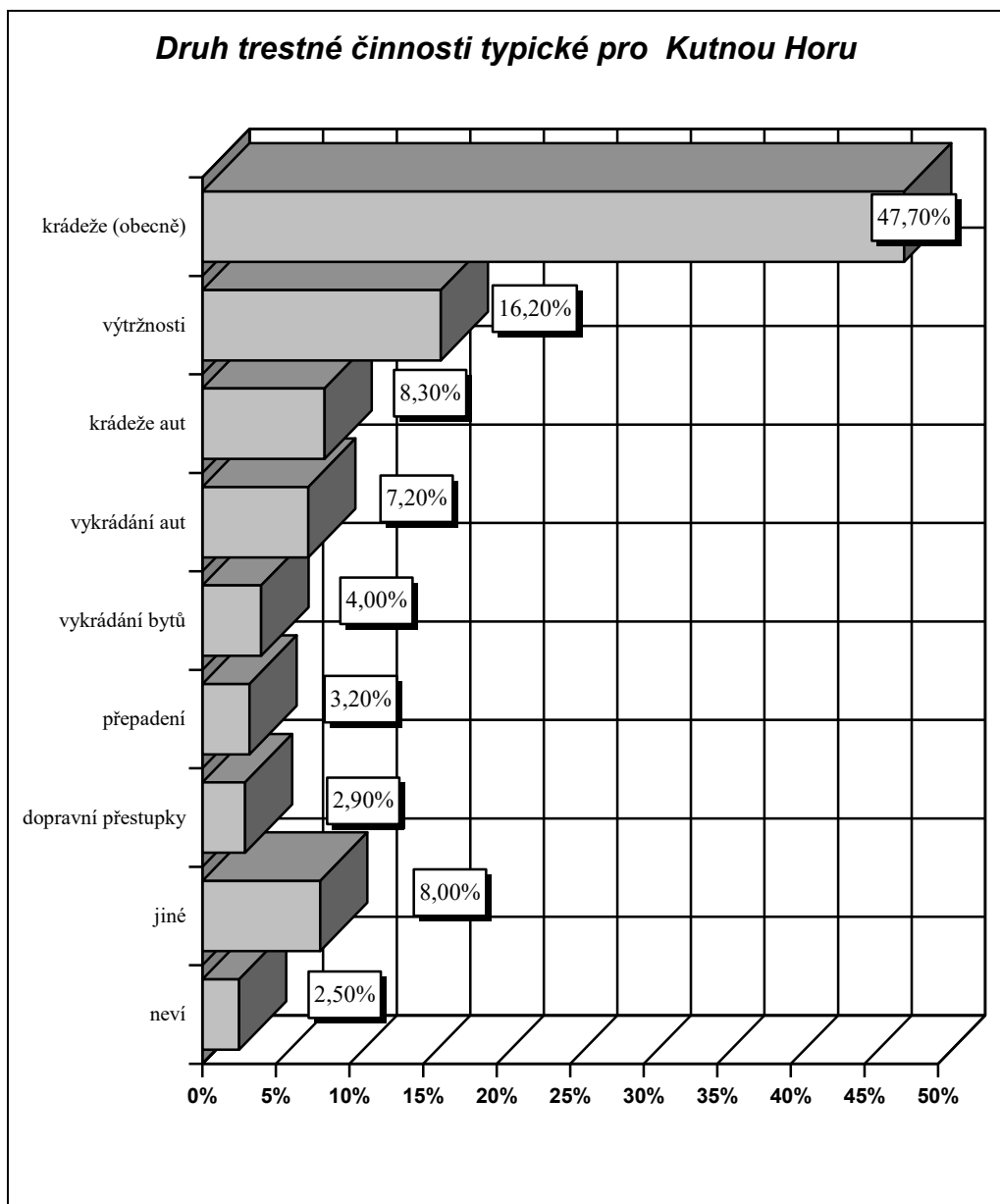
Graf č. 7. - rok 2015



4.1. Trestná činnost ve Městě Kutná Hora

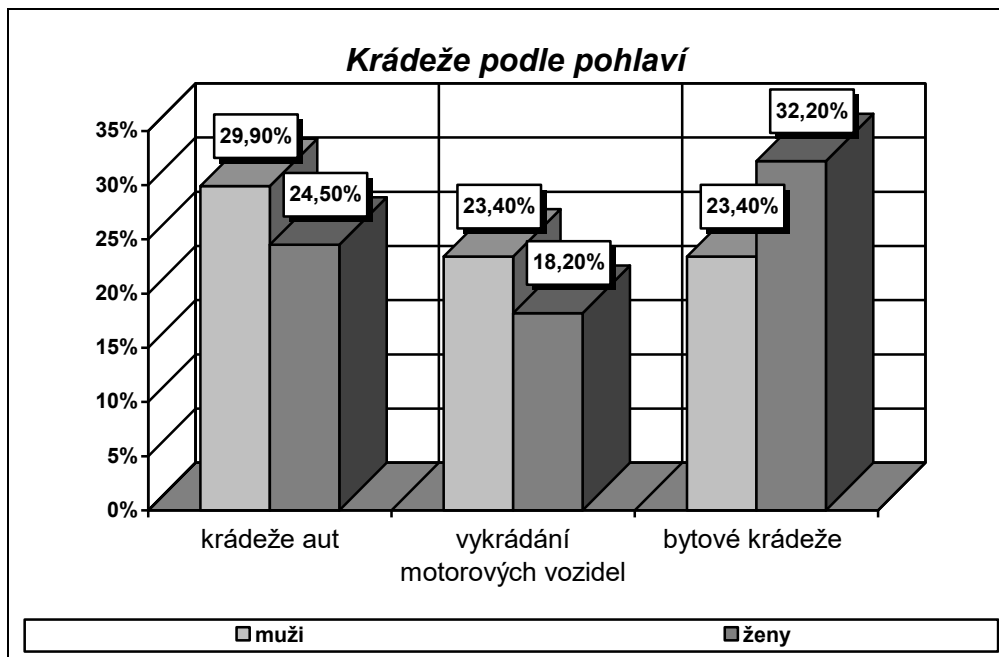
Město Kutná Hora si nechalo v minulých letech vypracovat bezpečnostní analýzu vnímání pocitu bezpečí. Pro identifikaci míry pocitu ohrožení u občanů Města Kutná Hora byly využity volné otázky, které sledovaly názor obyvatel na druh trestné činnosti, který je podle občanů typický pro město.

Jako nejtypičtější pro Kutnou Horu byla uváděna majetková trestná činnost - především krádeže /obecně/, které uvádí téměř polovina dotázaných /**47,7%**/. Podrobné rozdělení četností odpovědí je uvedeno v grafu.



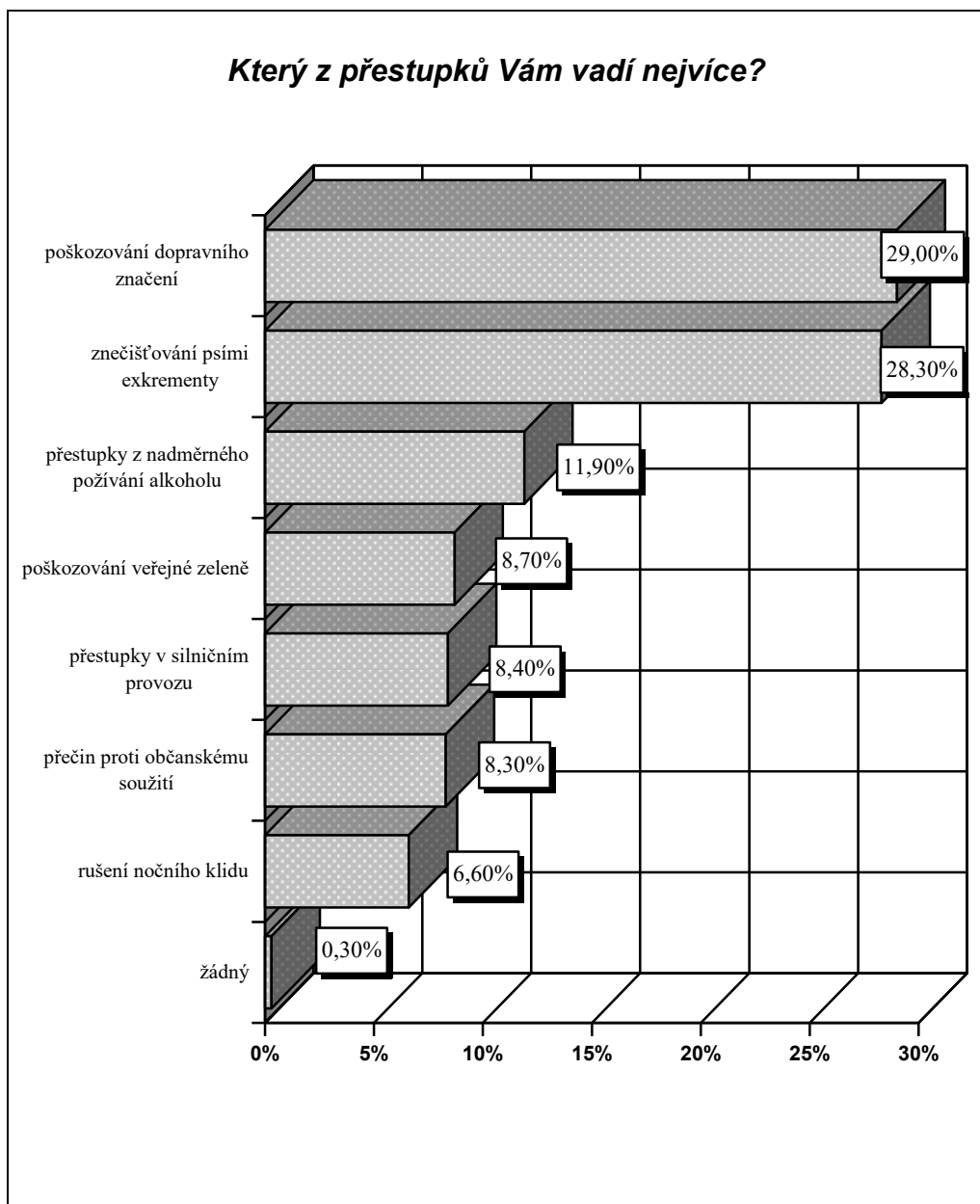
Graf č. 8 - Druh trestné činnosti v Kutné Hoře

V souvislosti se socio-demografickými charakteristikami bylo zjištěno, že muže trápí častěji krádeže aut a vykrádání motorových vozidel, zatímco ženy trápí více bytové krádeže. Blíže graf. č. 8.



Graf č. 9 – Krádeže dle pohlaví

U přestupků občanům nejvíce vadí **poškození dopravního značení a jízdních řádů (29,0%)** a také **znečišťování veřejných prostranství psími exkrementy (28,3%)**. Dále lidem vadí přestupky plynoucí z nadměrného požívání alkoholu (**11,9%**) a poškození veřejné zeleně (**8,7%**) viz. graf. č. 9



Graf č. 10 – Které přestupky vadí nejvíce

Obyvatelé Kutné Hory se v uvedených lokalitách necítí bezpečně především z důvodu **přepadení (35,5%)** a z důvodu **nadměrné koncentrace romského obyvatelstva (20,2%)**, blíže viz. graf č. 10.

4.2. Problémové lokality

Nejméně bezpečné místo v Kutné Hoře

	(%)
1. městské sady	10,8
2. oblast Lorce	8,2
3. všude bezpečno	7,5
4. sídliště	6,3
5. okrajové části města	4,5
6. park pod Vlašským dvorem	4,1
7. všude nebezpečno	3,7
8. okolí Vrchlice	3,4
9. centrum města	3,4
10. hlavní nádraží	3,4
11. Žižkov	3,0
neví	4,1
jiné	37,9
Celkem	100,0

Tabulka č. 1. – nebezpečné lokality

Kategorie „jiné“ jsou málo frekventované odpovědi: okolí zimního stadionu, Na Rovinách, okolí romských obydlí, Jakubská ulice, okolí nočních podniků, přechod ze sídliště Studně do Sedleče, U Mlejnu, Královská procházka, VHS, náměstí a ulice v jeho blízkosti, okolí Středovy pekárny, park u chrámu sv. Barbory, Karlov, Sedlec, Čáslavská ulice, Potoční ulice, Kremnická ulice, všude kde je nedostatečné osvětlení, okolí plaveckého bazénu, zapadlé uličky, fotbalové hřiště, u spořitelny, u hotelu Mědínek, ulice Sportovců, u sběrný odpadů, okolí Jungmanova nám, park u Matky Boží, okolí zahrádek, Mezibranská ulice, hřbitov, Na Špici, mezi pivovarem a Kaňkem, Masarykova ulice, Kaštanový park,

Lorecká ulice park u pivovaru, u staré polikliniky, Puškinská ulice, u Voršilského kláštera, atd.

Příčina, proč se v daných lokalitách necítí občané bezpečně

	(%)
1. přepadení	35,5
2. Rómové	20,2
3. nedostatečné osvětlení	14,5
4. pochybné existence	6,6
5. oloupení	5,7
6. absence policejních hlídek	3,9
neví	2,6
ostatní příčiny	11,0
Celkem	100,0

Tabulka č. 2. – příčiny nebezpečí

Kategorie „ostatní příčiny“ obsahuje odpovědi, jejichž četnosti nejsou významné: vandalové, opuštěné místo, přítomnost cizinců, pocit stísněnosti, drogy, obtěžování, ohrožení života, velký provoz, skinheads, vloupání do vozidel, atd.

5. Analýza kriminality Města Kutná Hora

Nejvyšší podíl na celkové kriminalitě v roce 2015 zaujímá území hl. m. Prahy – 24 %. Po Praze /59 430 TČ/ následují kraje Moravskoslezský /30 364 TČ/, Středočeský /25 442 TČ/, Jihomoravský /23 828 TČ/ a Ústecký /21 061 TČ/. Nejnižší kriminalitou jsou zatíženy kraje Karlovarský /5 737 TČ/, Pardubický / 6 812 TČ/, Vysočina /6 880 TČ/, a Zlínský kraj /7 964 TČ/ - viz tabulka 3.

Vývoj kriminality v jednotlivých krajích byl diferencovaný. Ve všech krajích došlo k výraznému meziročnímu poklesu počtu zjištěných trestných činů. Tak tomu bylo i mimo jiné v kraji Středočeském **-5 676** TČ oproti roku 2014/. K nejvýraznějšímu poklesu kriminality došlo v Praze **-12 393** TČ/a Moravskoslezském kraji **-6 869** TČ/, Dle poslední statistiky za I. čtvrtletí 2016 poklesl počet zjištěných trestných skutků ve Středočeském kraji v roce 2016 o více, jak 423 dalších činů. Rovněž došlo i k mírnému nárůstu obyvatel o více než 8 000 občanů.

Srovnává-li se pořadí krajů po přepočtu trestných činů na 10 tis. obyvatel /tzv. indexace/, pak na prvním místě zůstává tradičně hl. m. Praha /570 trestných činů/, kterou s velkým odstupem následují kraje – Ústecký /256 tr. činů/, Liberecký /254 tr. činů/, Moravskoslezský /250 tr. činů/. a na **pátém místě ze čtrnácti krajů kraj Jihomoravský /203 tr. činů/.**

Nejnižší kriminalitou se i nadále vyznačují kraje Pardubický /132 tr. činů/ a tradičně Vysočina /135 trestných činů/. Výrazně rozdílné pořadí z hlediska **absolutního počtu trestných činů** a trestných činů v přepočtu na 10 tis. obyvatel zůstává u Karlovarského kraje /14. místo v počtu zjištěných trestných činů, ovšem 6. místo v přepočtu na 10 tis. obyvatel/. **Nejvyšší objasněnost** dosahovaly kraje Karlovarský /69 %/, Královehradecký /63 %/, Jihočeský /62%/, Pardubický a Vysočina /oba 60 %/. **Nejnižší objasněnost** je charakteristická pro hl. m. Prahu /25 %/ a Středočeský kraj /44 %/.

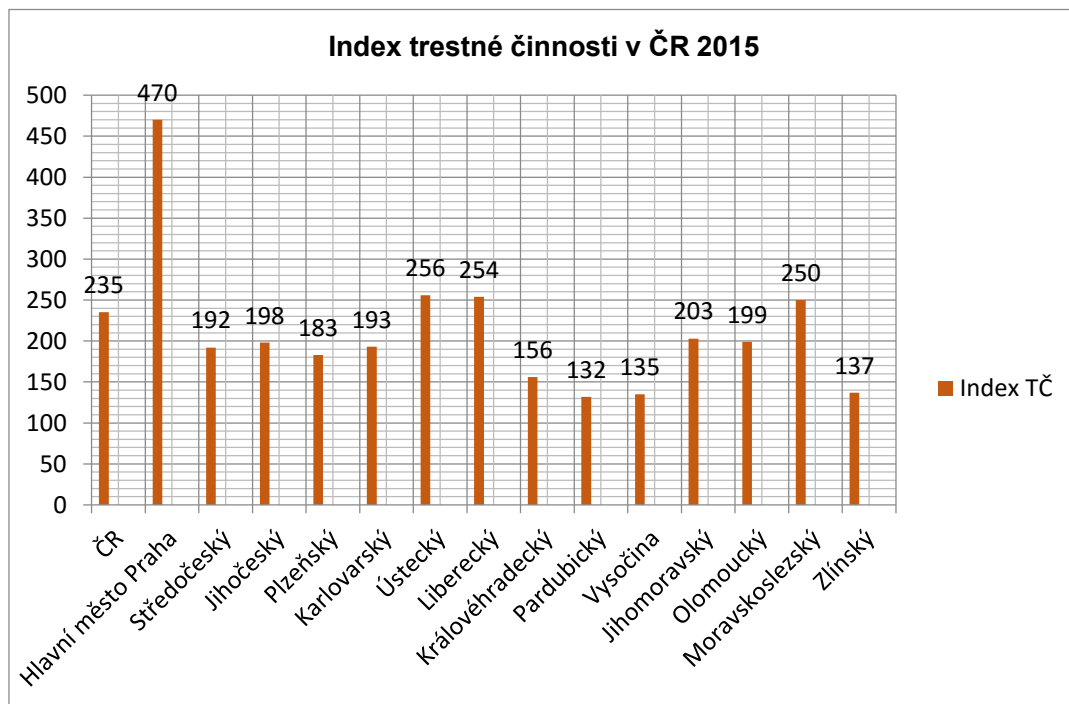
Na úroveň objasnenosti kriminality má vliv řada variabilních faktorů, zejména důvěra občanů v bezpečnostní orgány, obava ze msty pachatelů, pojištění, kvalita odhalování a evidence trestné činnosti kontrolními orgány.

Tabulka č. 3. – Celková kriminalita v krajích (VÚSC) České republiky v letech 2014 a 2015 a meziroční změna vývoje

KRAJ	Počet obyvatel		Celková TČ – abs. počet			Index TČ na 10 tis. obyvatel			pořadí dle indexu 2015
	K 31.12. 2014	změna proti roku 2015	rok 2014	K 31.12. 2015	změna 14 - 15	rok 2014	K 31.12. 2015	změna 14 - 15 (index)	
ČR	10 538 275	7 845	288 660	247 628	-41 032	274	235	-39	
Praha	1 259 079	5 629	71 828	59 430	-12 393	570	470	-100	14.
Středočeský	1 315 299	8 056	31 118	25 442	-5 676	237	192	-45	8.
Jihočeský	637 300	172	14 683	12 595	-2 088	230	198	-32	7.
Plzeňský	575 123	1 063	11 991	10 512	-1 479	208	183	-25	5.
Karlovarský	299 293	-1 426	6 726	5 737	-989	225	193	-32	6.
Ústecký	823 972	-1 164	25 927	21 061	-4 866	315	256	-59	13.
Liberecký	438 851	382	12 504	11 154	-1 350	285	254	-31	12.
Královéhradecký	551 590	-418	10 181	8 575	-1 606	185	156	-29	4.
Pardubický	516 372	-224	8 380	6 812	-1 568	162	132	-30	1.
Vysočina	509 895	-501	8 678	6 880	-1 227	170	135	-35	2.
Jihomoravský	1 172 853	1 095	27 109	23 828	-3 281	232	203	-29	10.
Olomoucký	635 711	-745	14 066	12 609	-1 457	221	199	-22	9.
Moravskoslezský	1 217 676	-3 563	37 223	30 364	-6 869	306	250	-56	11.
Zlínský	585 261	-511	8 807	7 996	-811	150	137	-13	3.

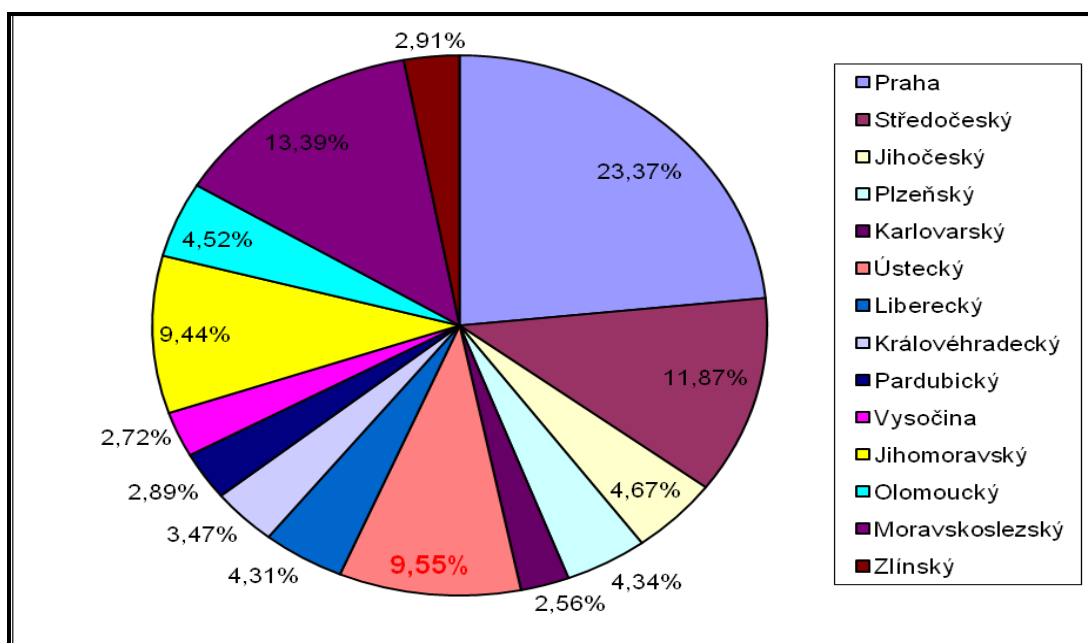
Zdroj: MV ČR, 2015

Graf č. 11 – Index trestné činnosti dle jednotlivých krajů v roce 2015
Průměrný index trestné činnosti ČR v roce 2015 činí 235 TČ na 10 000 obyv.



Zdroj: KŘ PČR ÚK, 2015

Graf č. 12 – podíly jednotlivých krajů (v %) na zjištěné celkové kriminalitě v ČR v roce 2015



Zdroj: KŘ PČR ÚK, 2015

Z tabulky č. 3 vyplývá, že ve Středočeském kraji bylo v roce 2015 spácháno o 5 673 trestných skutků méně oproti roku 2014. V indexovém vyjádření to představuje pokles o -45 zjištěných skutků na 10 tis. obyv. /192/. Kriminalita klesla meziročně o 1,3 %. Středočeský kraj je v indexovém vyjádření kriminality na 8. místě mezi kraji ČR, což svědčí o značné zatíženosti trestnou činností kraje a zároveň se řadí i mezi kraje s poměrně nízkou mírou objasněnosti páchané trestné činnosti.

5.1. Kriminalita v Kutné Hoře (přečiny, zločiny)

Kriminalita (přečiny i zločiny)

Tabulka č. 4 – Kriminalita

Rok	Celkem	Násilná	Mravnostní	Majetková
2010	845	53	9	537
2011	821	48	3	613
2012	831	33	4	421
2013	1089	56	7	620
2014	652	30	5	422
2015	447	16	3	277

Pachatelé

Tabulka č. 5 – Pachatelé

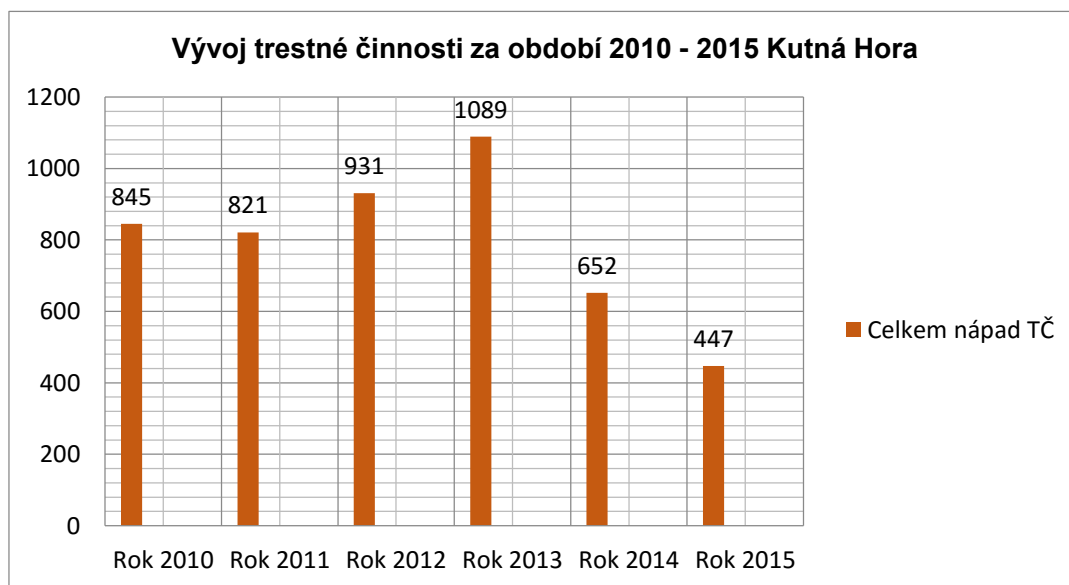
Rok	Věk 0-14 let	15 -17 let	18 a více let	Recidivisté
2010	4	6	89	65
2011	3	7	79	80
2012	1	4	92	75
2013	8	3	350	168
2014	6	5	261	160
2015	1	5	164	92

Oběti

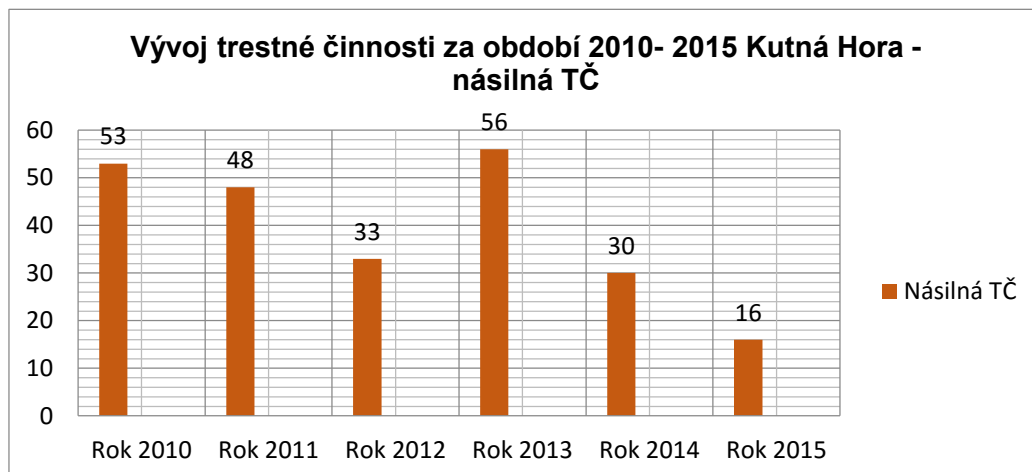
Tabulka č. 6 – Oběti

Rok	Děti (0-18 let)	Ženy	Osoby starší 65ti let
2010	29	23	12
2011	26	21	6
2012	22	19	9
2013	38	42	11
2014	9	39	10
2015	11	31	9

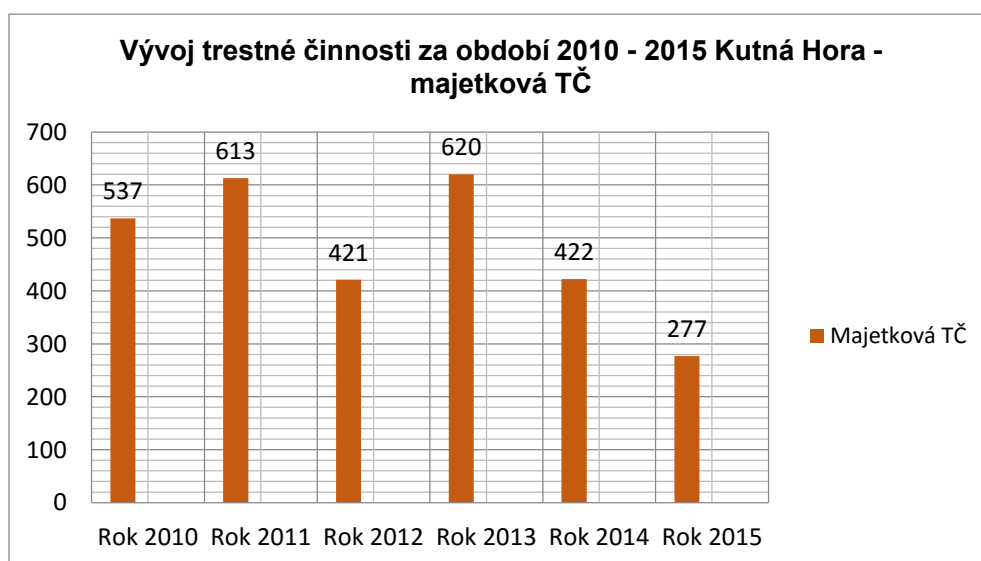
index se spočítá: (počet trestných činů / počet obyvatel obce nebo správního obvodu ORP) x 10 000



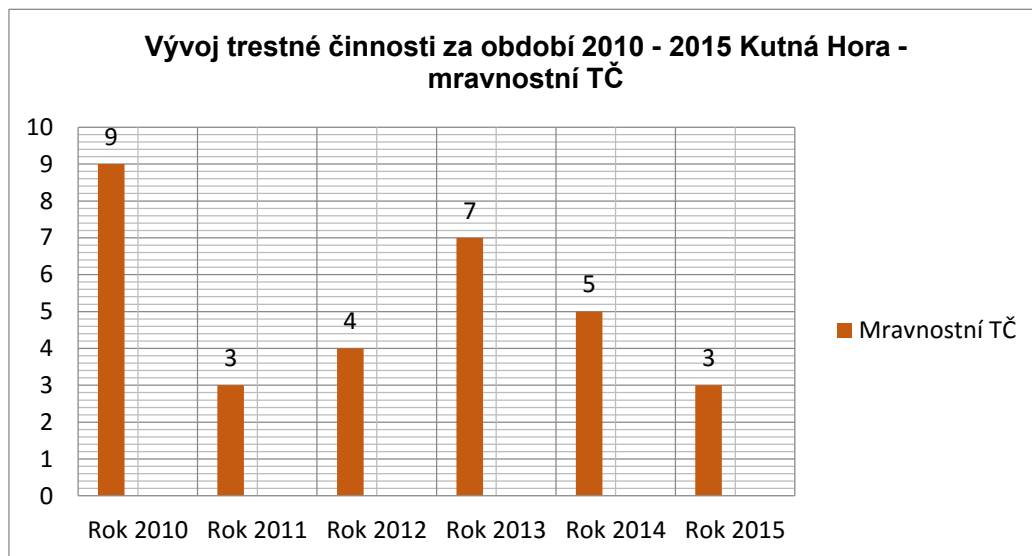
Graf č. 13 Vývoj trestné činnosti celkem 2010 - 2015



Graf č. 14 – násilná trestná činnost

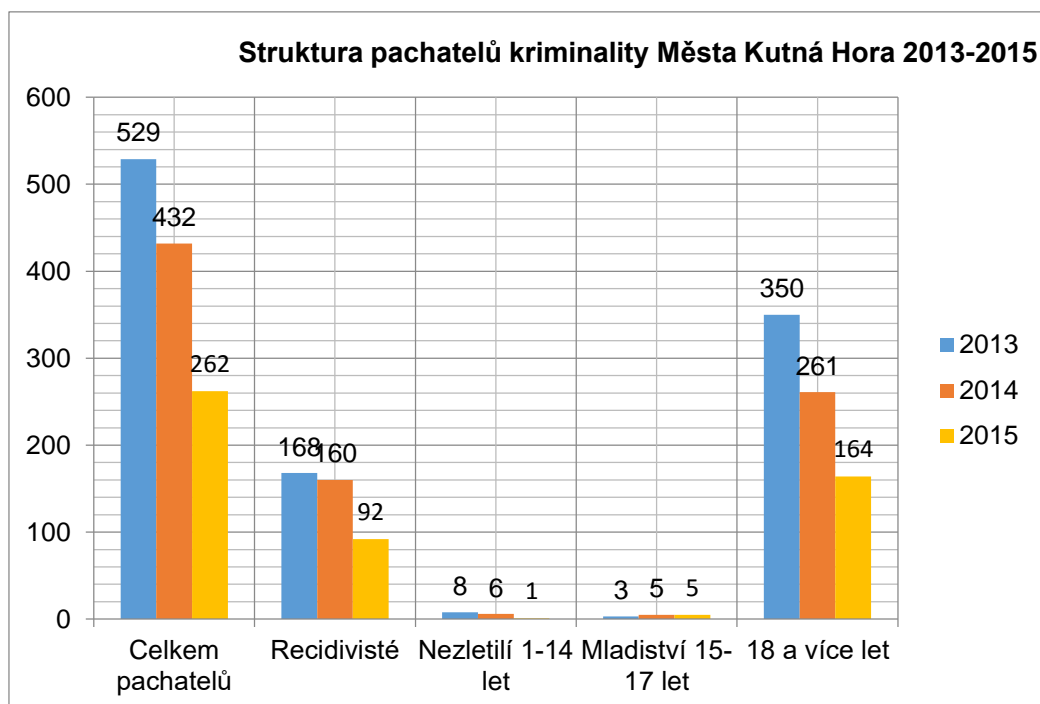


Graf č. 15 – Majetková trestná činnost



Graf č. 16 – mravnostní trestná činnost

Graf č. 17 – struktura pachatelů



5.2. Přestupky

Druh	počet obyvatel		přestupky – abs. počet			index na 10 tis. obyv.			změna 14-15 (%)
	K 31.12. 2014	změna proti roku 2015	rok 2014	K 31.12. 2015	změna 14-15	rok 2014	rok 2015	změna 14-15 (index)	
Proti veřejnému pořádku	20915	-580	146	85	-61	70	42	-28	-42
Proti občanskému soužití	20915	-580	636	409	-227	304	201	-103	-36
Proti majetku	20195	-580	728	430	-298	348	212	-136	-41
Na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi	20915	-580	67	73	+6	32	36	+4	+9

Tabulka č. 7 – přestupky na území Kutné Hory

6. Sociálně-demografická analýza

Město Kutná Hora se nachází ve Středočeském kraji. Administrativně se kraj člení na 26 územně samosprávných celků a podle územního hlediska na 12 okresů. Jedná se o okresy Benešov, Beroun, Kladno, Kolín, Kutná Hora, Mělník, Mladá Boleslav, Nymburk, Praha východ, Praha západ, Příbram a Rakovník. [[Http://www.kr-stredocesky.cz](http://www.kr-stredocesky.cz), 2015].

Středočeský kraj je jediným krajem bez krajského města. Tento statut pro něj vykonává hlavní město Praha, které je Středočeským krajem zcela obklopeno. [[Http://www.atlasceska.cz](http://www.atlasceska.cz) 2007-2011].

Tak těsná blízkost hlavního města má pro kraj řadu výhod. Jednou z nich je velmi hustá silniční a železniční síť. Podle Statistické ročenky Středočeského kraje pro rok 2015 (strana 132) bylo v kraji evidováno 813 km silnic I. třídy, 2 373 km silnic II. třídy a 6 256 km silnic III. třídy. Praha je pro Středočeský kraj důležitá také velkým množstvím pracovních míst. [[Http://www.kr-stredocesky.cz](http://www.kr-stredocesky.cz), 2015].

Středočeský kraj patří svou rozlohou 11 015 km² mezi největší ze 14 krajů České republiky. [[Http://www.kr-stredocesky.cz](http://www.kr-stredocesky.cz) 2015].

Vzhledem k tomu, že město Kutná Hora má zpracováno několik koncepčních rozvojových dokumentů, pro něž jsou vypracovávány průběžné aktualizace, není smyslem této kapitoly podat vyčerpávající přehled o socioekonomických faktorech rozvoje města, ale poskytnout informační základnu pro formulaci prioritních cílů dané oblasti.

Základní členění města:

Město Kutná Hora má výrazné funkční členění, avšak jeho rozloha, excentrická poloha centra a vzdálenost některých částí města vytvářejí určitou

prostorovou nerovnováhu. Tato nerovnováha tvoří jeden z aspektů pro vzájemnou integraci projektů, a to z územního hlediska.

Město Kutná Hora má tyto části:

- Hlouška;
- Kutná Hora – Vnitřní město;
- Kaňk;
- Karlov
- Malín;
- Neškaredice;
- Perštejnec;
- Poličany;
- Sedlec;
- Šipší;
- Vrchlice;
- Žižkov.

Obyvatelstvo

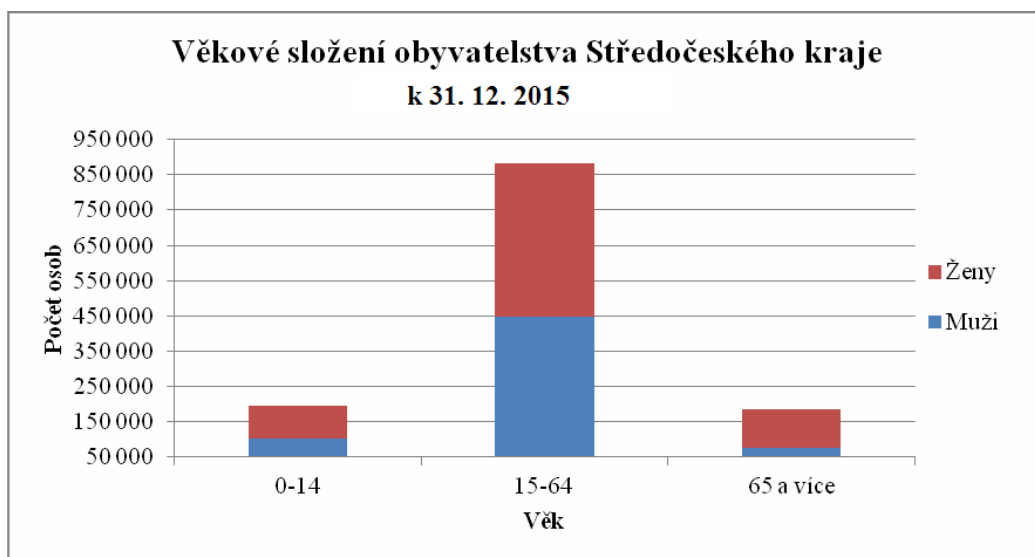
K 31. 12. 2015 žilo ve Středočeském kraji 1 315 299 obyvatel. Poměr mezi počtem mužů a žen byl téměř vyrovnaný. Žen bylo 666 054 v průměrném věku 41,4 let a mužů 649 245 v průměrném věku 38,8 let.

Tabulka č. 8: Věkové složení obyvatelstva

	0-14	15-64	65 a více
Ženy	100 030	440 648	125 376
Muži	105 953	458 070	85 222
Celkem	205 983	889 718	210 598
(%)	15,6 %	68 %	16 %

Zdroj: [Statistická ročenka Středočeského kraje 2015, grafická úprava autor]

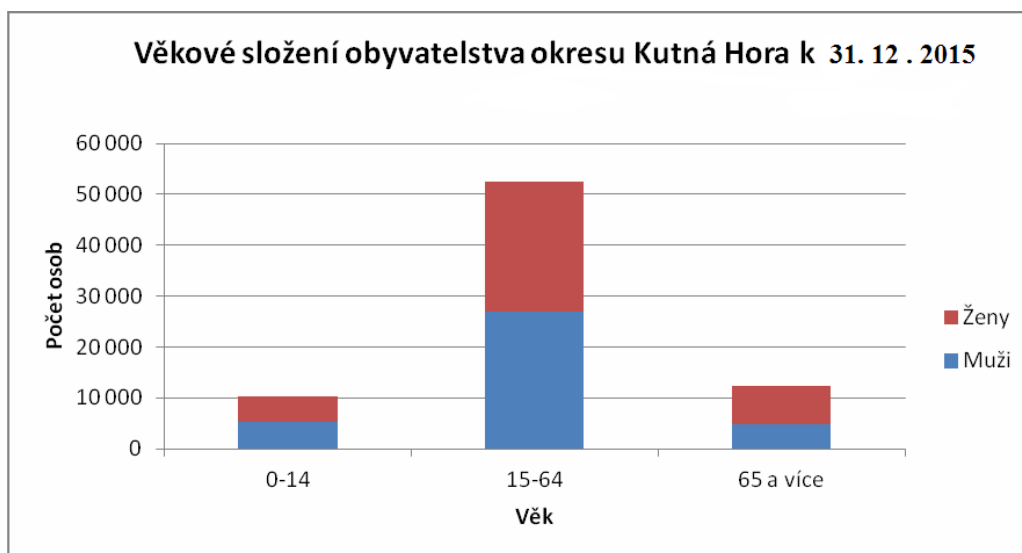
Graf č. 18 : Věkové složení obyvatelstva Středočeského kraje k 31.12.2015



Zdroj: [Statistická ročenka Středočeského kraje 2015, grafická úprava autor]

Počet obyvatel k 31. 12. 2015 v okrese Kutná Hora byl 75 224 z toho 37 533 žen, v průměrném věku 43 let a 36 711 mužů v průměrném věku 40,1 let. Věkové složení shrnuje následující tabulka.

Graf č. 19 : Věkové složení obyvatelstva okresu Kutná Hora k 31.12.2015



Zdroj: [Statistická ročenka Středočeského kraje 2015, grafická úprava autor]

Školství

Ve středočeském kraji je evidováno celkem 1 233 školských zařízení rozlišených podle zřizovatelů. Obce a kraje jsou zřizovateli 1 141 škol, 74 škol je soukromých, 11 škol je zřízeno církví a zbývajících 7 spadá pod Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

Tabulka č. 9 – školství

Zřizovatel	Počet
Obec	951
Kraj	190
Soukromá osoba	74
Církev	11
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	7
CELKEM	1233

Zdroj: [[Http://www.kr-stredocesky.cz](http://www.kr-stredocesky.cz), 2015]

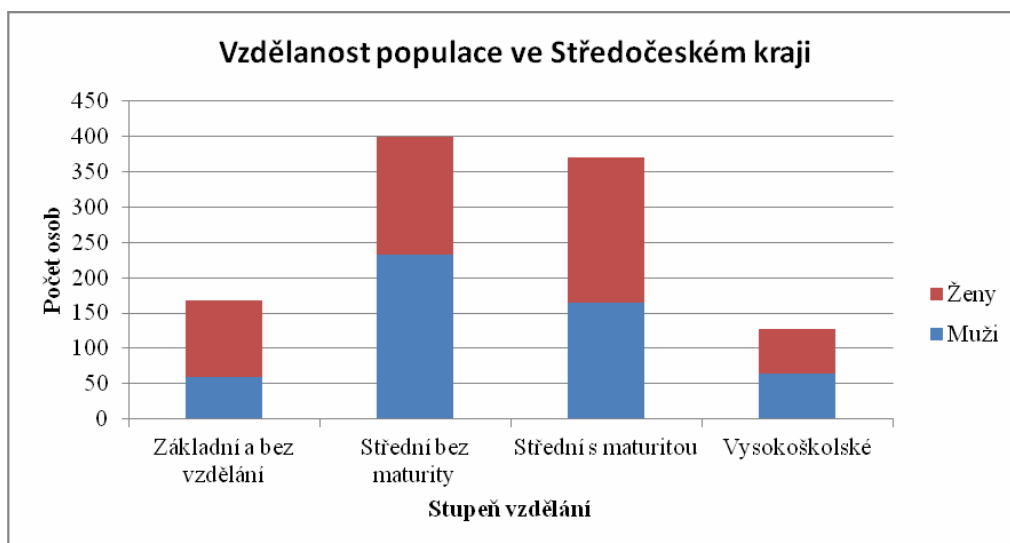
Dosažené stupně vzdělání za rok 2015 u mužů a žen, žijících ve Středočeském kraji, shrnuje následující tabulka a obrázek. Údaje jsou uvedeny v tisících osob.

Tabulka č. 10 : Vzdělanost populace ve Středočeském kraji

	Základní a bez vzdělání	Střední bez maturity	Střední s maturitou	Vysokoškolské
Ženy	108,5	164,9	205,6	62,6
Muži	59,7	233,1	164,1	65,1
Celkem	168,2	398,0	369,7	127,7

Zdroj: [Statistická ročenka Středočeského kraje 2015, grafická úprava autor]

Graf č. 20 : Vzdělanost populace ve Středočeském kraji



Zdroj: [Statistická ročenka Středočeského kraje 2015, grafická úprava autor]

V okrese Kutná Hora je 42 584 obyvatel ve věku 15 a více let. V následující tabulce je uvedeno nejvyšší dosažené vzdělání těchto obyvatel.

Tabulka č. 11 : Obyvatelstvo ve věku 15 a více let podle nejvyššího ukončeného vzdělání

Nejvyšší dosažené vzdělání	Základní vč. neukončeného	Střední vč. vyučení (bez maturity)	Úplně střední (s maturitou) a vyšší odborné (včetně nástavbového)	Vysokoškolské	Bez vzdělání	Nezjištěno
Počet obyvatel (%)	7 672 18,02 %	15 482 36,36 %	13 377 31,41 %	3 844 9,03 %	278 0,65 %	1 931 4,53 %

Zdroj: [Český statistický úřad, 2014, [www.Firmy.cz: Střední školy 1996-2014[cit. 2014-04-24]

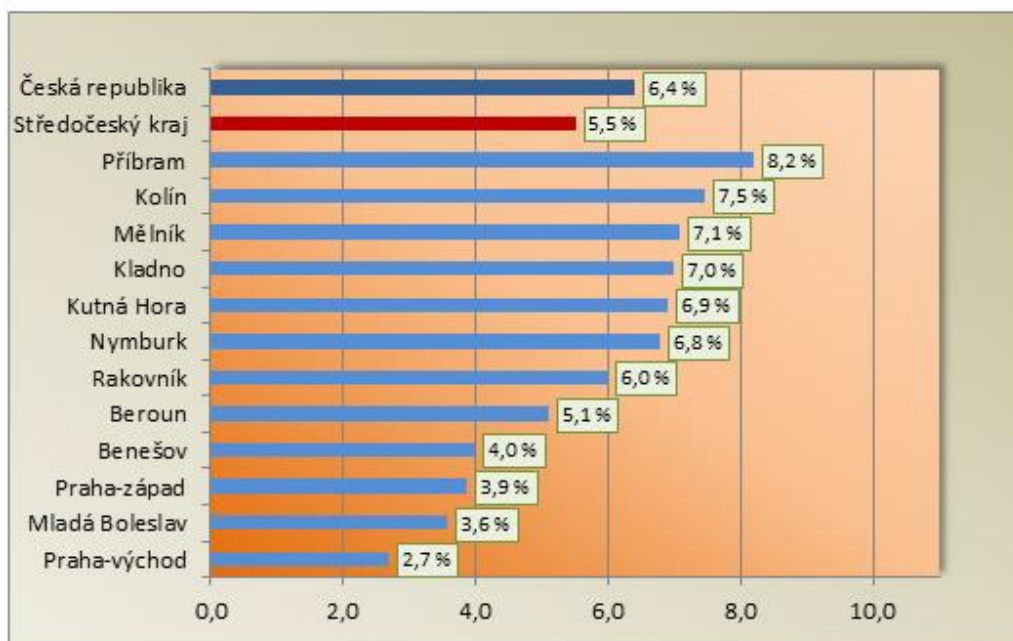
Na Kutnohorsku se nachází deset středních škol (včetně učilišť), z nichž pět je v Kutné Hoře a dalších pět v Čáslavi. Jedná se o tato školská zařízení:

- Střední odborná škola a Střední odborné učiliště řemesel Kutná Hora
- Vyšší odborná škola, Střední průmyslová škola a Jazyková škola s právem státní jazykové zkoušky Kutná Hora
- Církevní gymnázium sv. Voršily, Kutná Hora
- Gymnázium Jiřího Ortena Kutná Hora
- Základní škola a Praktická škola Kutná Hora
- Střední odborná škola a Střední odborné učiliště dopravní Čáslav
- Střední odborné učiliště Čáslav
- Střední zemědělská škola Čáslav
- Vyšší odborná škola, Střední průmyslová škola a Obchodní akademie, Čáslav
- Gymnázium a Střední odborná škola pedagogická Čáslav

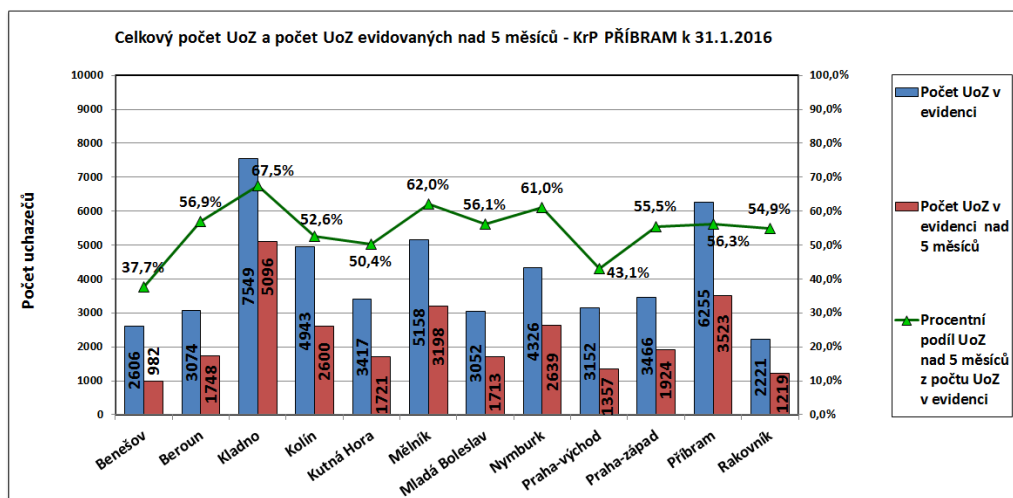
6.1. Ukazatel nezaměstnanosti

Podle oficiálních stránek Úřad práce byla nezaměstnanost a počet volných míst ve Středočeském kraji, k 31. 1. 2016, následující:

**PODÍL NEZAMĚSTNANÝCH OSOB NA OBYVATELSTVU [%]
v okresech Středočeského kraje a v ČR, k 31.01.2016**



Graf č. 21 : Graf nezaměstnanosti v % dle krajů k 31. 1. 2016
Zdroj: [Statistická ročenka Středočeského kraje 2015, grafická úprava autor]



Graf č. 22 : Graf nezaměstnanosti dle krajů k 31. 1. 2016

K 31. lednu 2016 byla hodnota nezaměstnanosti ve Středočeském kraji na úrovni 5,5 %. Podle používaného ukazatele „Podíl nezaměstnaných osob“, došlo ve Středočeském kraji oproti minulému měsíci ke zvýšení o 0,1 procentního bodu, v absolutním počtu registrujeme nárůst o 1 117 osob. Na zvýšení nezaměstnanosti mají vliv především přerušené sezónní práce a to hlavně ve stavebnictví, lesnictví a povrchových lomech atd. Pozitivní je, že

došlo k úbytku absolventů. V měsíci únoru lze předpokládat, že situace týkající se podílu nezaměstnaných osob, bude přibližně na stejné úrovni jako v lednu. Celkem bylo ve Středočeském kraji na úřadech práce k 31. 1. 2016 evidováno 49 219 uchazečů o zaměstnání, to je o 1 117 více než na konci předchozího měsíce. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2015 registrujeme pokles počtu osob v evidenci úřadů práce ve Středočeském kraji o 8 995 uchazečů, hodnota nezaměstnanosti v lednu 2015 byla na úrovni 6,5 %, tzn., že meziroční pokles činí 1,0 procentního bodu.

Během měsíce ledna 2016 se přišlo nově zaregistrovat 6735 osob, to je o 807 více než v prosinci 2015. Vyřazeno z evidence bylo 5 618 uchazečů, což je o 1 237 více než v předchozím měsíci. Podíl žen na celkové nezaměstnanosti v kraji se snížil o 0,9 procentního bodu a má hodnotu 51,7 %. Celkový počet absolventů škol a učilišť společně s mladistvými činil k 31. 1. 2016 ve Stř. kraji 2 176 osob, tzn., že během měsíce ledna se počet absolventů škol a mladistvých snížil o 143 uchazečů, v procentuálním vyjádření dochází k poklesu celkem o 0,4 procentního bodu a tato kategorie tvoří 4,4 % z celkového počtu evidovaných osob. Občanů se zdravotním postižením bylo na konci ledna 2016 evidováno na úřadech práce 5 984, jejich počet se meziměsíčně zvýšil o 117 osob, v procentuálním vyjádření zůstalo na stejné úrovni. Občané se ZP tak tvoří 12,2 % z celkového počtu evidovaných osob. Na konci ledna 2016 registrujeme mezi jednotlivými okresy Středočeského kraje nejvyšší nezaměstnanost v okresech Příbram 8,2 %, následuje Kolín 7,5 %, Kladno 7,0 %. Nejpříznivější situace je tradičně v okresech Praha - východ 2,7 %, Mladá Boleslav 3,6 %, Praha- západ 3,9 % a Benešov 4,0 %. Ve zbývajících pěti okresech kraje (Beroun, Rakovník, Kutná Hora, Mělník a Nymburk) se hodnoty nezaměstnanosti pohybovaly v rozmezí 5,1 - 6,8 %. V rámci České republiky má Středočeský kraj s 5,5 % pátou nejnižší nezaměstnanost mezi jednotlivými kraji.

Tabulka č. 12: Míra nezaměstnanosti a počet volných míst ve Středočeském kraji

Okres	Míra nezaměstnanosti	Volná místa
Praha-východ	3,40%	1 259
Praha-západ	4,3%	809
Mladá Boleslav	4,4%	1 137
Benešov	4,6%	888
Beroun	6,1%	637
Mělník	8,2%	529
Rakovník	7,5%	259
Kladno	8,2%	590
Kutná Hora	7,9%	370
Kolín	8,7%	666
Nymburk	8,1%	1 213
Příbram	9,3%	711

Zdroj: [Statistiky nezaměstnanosti z územního hlediska 1. 1. 2015].

Nejnižší míra nezaměstnanosti byla v okrese Praha-východ, kde byl také nejvyšší počet volných pracovních míst. Na druhém místě byl okres Praha-západ a na třetím místě okres Mladá Boleslav, kde byl evidován druhý nejvyšší počet volných pracovních míst. Kutná Hora se podle těchto ukazatelů řadí k okresům s vysokou mírou nezaměstnanosti a malými pracovními příležitostmi.

Nezaměstnanost

Jak je uvedeno ve statistikách na Integrovaném portálu MPSV, v okrese Kutná Hora bylo v lednu 2015 evidováno 4.094 uchazečů o zaměstnání. Rozdíl počtu uchazečů mezi daným měsícem a třemi měsíci předcházejícími, tedy lednem 2015 a říjnem 2014, představuje nárůst o 724 nových uchazečů. V okrese Kutná Hora bylo k poslednímu dni roku 2015 v registru ekonomických subjektů zapsáno 16 381 subjektů (5,0 % subjektů kraje). Podle

převažující činnosti tvoří zemědělství a lesnictví 5,9 %, průmysl 12,4 %, stavebnictví 15,7 % a velkoobchod a maloobchod (vč. oprav a údržby motorových vozidel) 21,1 %.

6.2. Vyplácení sociálních dávek

Dynamika růstu /nominálních/ peněžních příjmů domácností se v roce 2014 poměrně významně snížila /v největší míře u příjmů z podnikání a kapitálu/.

Průměrný měsíční čistý nominální peněžní příjem průměrné domácnosti činil 16 760 Kč (6 731 Kč na jednoho jejího člena) a byl o 5,6 % (887 Kč) pod úrovní dosaženou v roce 2009.

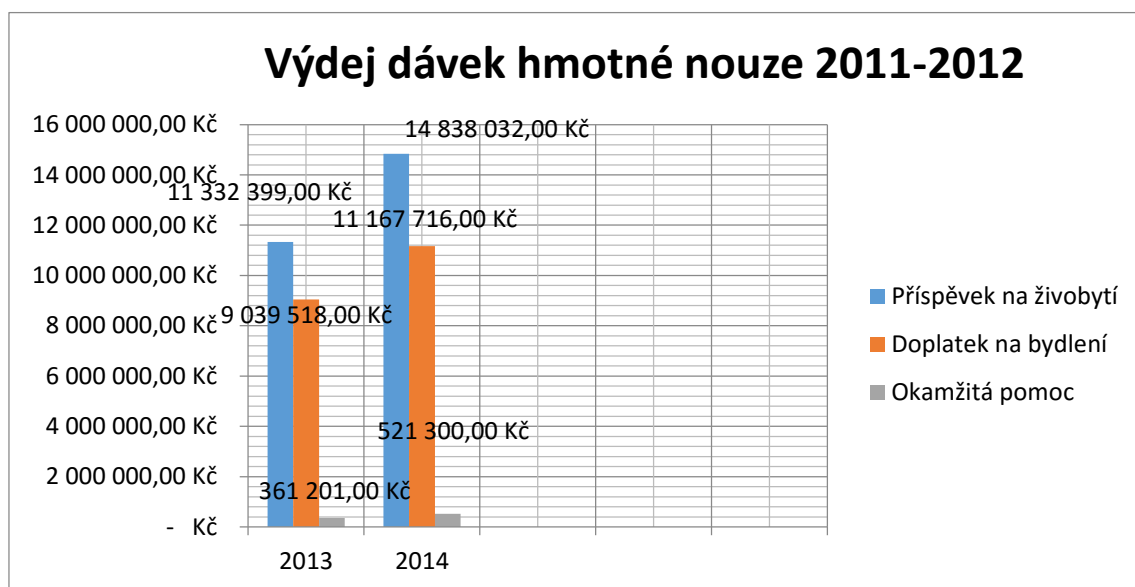
Kromě výkyvů ve vývoji spotřebitelských cen se v něm projevovaly především změny ve mzdové dynamice a termíny realizace opatření sociální politiky /valorizace důchodů a životního minima, zvýšení DPH, aj./; určitý vliv měly také větší jednorázové příjmy domácností.

Přehled vyplacených dávek pomoci v hmotné nouzi v letech 2013 a 2014 ve Městě Kutná Hora.

Dávka	2013	2014
Příspěvek na živobytí	11.332.399,-	14.838.032,-
Doplatek na bydlení	9.039.518,-	11.167.716
Mimořádná okamžitá pomoc	361.201,-	521.300,-

Tabulka č. 13 – vyplacené dávky hmotné nouze 2013 – 2014

Z uvedeného přehledu je zřejmý velký nárůst, mezi roky 2013 a 2014, objemu vyplacených prostředků u příspěvku na živobytí i mimořádné okamžité pomoci. Setrvalý stav je u doplatku na bydlení.



Graf č. 20 – výdaje hmotné nouze 2013 - 2014

6.3. Institucionální analýza

Subjekty, které působí preventivně a ovlivňují úroveň veřejného pořádku a bezpečnosti. Katalog sociálních služeb a aktivit ve Městě Kutná Hora nabízí přehled o sociálních službách a dalších činnostech, které jsou poskytovány a nabízeny občanům Města Kutná Hora. Sociální služby se řídí zákonem č. 108/2006 Sb. o sociálních službách v platném znění. Poskytovatel sociálních služeb ručí za kvalitu poskytnutých služeb, jejich rozsah a formu a za odbornost personálu. Na kvalitu poskytování sociálních služeb pak dohlíží Krajský úřad. Do katalogu jsou také zařazeni další aktivity, činnosti a služby, které nenaplnějí parametry sociálních služeb.

- **Odbor sociálních věcí a zdravotnictví MěÚ Kutná Hora, Radnická 178, Kutná Hora** /hlavní náplní práce je zajištění výplaty příspěvků a sociálních dávek/.

- **Okresní správa sociálního zabezpečení**, Lorecká 667, Kutná Hora /metodická, konzultační činnost a posuzování nároků na jednotlivé dávky/.
- **Úřad práce**, Benešova 70, Kutná Hora, /informace o zaměstnání a jeho zprostředkování, poradenství pro volbu a změnu zaměstnání, nástroje aktivní politiky zaměstnanosti, podpora v nezaměstnanosti/.
- **Pečovatelská služba**, Pirknerovo náměstí 202, Kutná Hora, /poskytnutí služeb v souladu s § 40 o sociálních službách č. 108/2006 Sb./.
- **Domov Barbora Kutná Hora**, Pirknerovo náměstí 228, Kutná Hora, /péče o soby, které nemohou trvalé žít v svém přirozeném sociálním prostředí/.
- **O. s. Dingo**, Šultysova 154, Kutná Hora, /pomoc tělesně i zdravotně postiženým občanům/.
- **Občanské sdružení Život 90**, Benešova 649, Kutná Hora, /zlepšení kvality života seniorů, poradenství, aktivizační programy/.
- **Klub důchodců Kutná Hora**, Sokolská 573, Kutná Hora /naplnění a využití volného času pro seniory/.
- **Oblastní Charita Kutná Hora**, Čáslavská 1-3, Kutná Hora, /pomoc seniorům, dětem sociálně i zdravotně ohroženým, lidem žijícím v prostředí s nízkou sociokulturní úrovní a osobám, které potřebují pomoc při vstupu na pracovní trh/.

- **Středisko Duhové Atrium**, Trebišovská 611, Kutná Hora, /posláním služby je podporovat klienta prostřednictvím terénních a ambulancních sociálních služeb/.
- **Domácí zdravotní péče ČČK Alice**, Benešová 149, Kutná Hora /nestátní zdravotnické zařízení, které prostřednictvím zdravotních sester poskytuje specifické úkony pečovatelské služby, odborné sociální poradenství, komplexní farmakologický servis/
- **O. s. Kaňk MOZAIKA**, Kaňk 143, Kutná Hora, /poradenství, pečovatelské služby/
- **Centrum U Bartoloměje**, Pirknerovo náměstí 206, Kutná Hora, /podpora a pomoc lidem s postižením a jejich rodinám/.
- **Kavárnička a prodejní galerie-Informační služba**, Čeká 186, Kutná Hora, /kavárna pro veřejnost s dětským koutkem, kde jsou v rámci služby poskytovány sociální rehabilitace klientům s mentálním postižením/.
- **Rytmus Benešov**, o.p.s. pracoviště Kutná Hora, Benešova 70, Kutná Hora, /posláním organizace je umožnit lidem se znevýhodněním aktivní zapojení a seberealizaci zejména při vzdělávání a pracovním uplatnění v běžném prostředí/.
- **Asociace rodičů a přátel zdravotně postižených dětí v ČR, O. s. Sluníčko**, Trebišovská 611, Kutná Hora, /posláním klubu je integrovat zdravotně postižené děti mezi děti zdravé a vzájemná podpora a předávání informací mezi rodiči zdravotně postižených dětí/.

- **Centrum pro zdravotně postižené**, Sedlecká 670, Kutná Hora, /organizace se zaměřuje na pomoc osobám s postižením všech věkových skupin a onemocnění, seniorům a osamělým občanům/.
- **Komunitní edukační centrum MAJÁK**, Čáslavská 1-3, Kutná Hora, /klubová dílna pro osoby, jejichž zdravotní stav jim neumožňuje trvalý pracovní poměr/.
- **Středisko A+D**, Tylova 494, Kutná Hora, /poskytuje poradenství v oblasti uplatnění na pracovním trhu/.
- **Stáj ROZÁRKA**, Bykán 8, Kutná Hora, /nezisková organizace, jejíž hlavní náplní je poskytování hiporehabilitace a integrace handicapovaných osob mezi zdravé/.
- **Dítě a Kůň** – sdružení pro hipoterapii, Miskovice 30, Kutná Hora, /poskytuje služby pro zdravotně znevýhodněné občany/.
- **Sbor Křesťanského společenství Kutná Hora**, Pod Valy 36, Kutná Hora /volnočasové aktivity formou her a výtvarných dílen/.
- **O. s. Rodinné centrum Špalíček**, Studentů 145, Kutná Hora, /občanským sdružením, neziskovou organizací, která slouží ke sdružování rodičů s dětmi za účelem pořádání společných akcí/.
- **O. s. POVÍDEJ – Linka důvěry**, Česká 235, Kutná Hora, /pomoc v akutní krizi na lince důvěry a dále následnou psychologickou, psychoterapeutickou či poradenskou pomoc v poradně pro lidi v tísní/.

- **O. s. PROSTOR**, Kutnohorská 17, Kutná Hora, /poradenská činnost v oblasti drog, alkoholu a jeho užívání/.
- **Probační a mediační služba Kutná Hora**, Náměstí Národního Odboje 56, Kutná Hora, /prevence a resocializace prvopachatelů/.
- **O. s. ALTERNACE**, Šultysova 169, Kutná Hora, /řešení konfliktů a poradenství pro školy a školská zařízení/.
- **Rodinná poradna Kutná Hora**, U Lorece 40, /odborné sociální poradenství, řešení domácího násilí/.
- **Police ČR – obvodní oddělení Kutná Hora**, Komenského náměstí 6/5, Kutná Hora, /útvár zajišťuje ochranu veřejného pořádku, přijímá oznámení od veřejnosti a provádí šetření k přestupkům a trestným činům spáchaným v místě jejich působnosti/
- **Městská policie Kutná Hora**, Havlíčkovo náměstí 87, Kutná Hora, /zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku a spolupodílí se na aktivní realizaci prevenci kriminality ve městě/.

Subjekty se podílejí na vzájemné informovanosti o postupech v rámci prevence kriminality, řešení společných strategií a spolupráce.

7. Komentáře k bezpečnostní analýze

Mezi nejzávažnější problémy Města Kutná Hora v rovině socio-patologických jevů patří:

- Majetková trestná činnost – vloupání do objektů, motorových vozidel, rekreačních objektů,
- Nástup drog mezi mládež,
- Pouliční kriminalita, vandalismus,
- Rizikové chování dětí a mládeže /návykové látky, agresivita v kolektivu, rasismus, šikana apod./
- Nezaměstnavatelnost nekvalifikovaných osob,
- Nárůst konfliktů a nepřizpůsobivé chování,
- Nepořádek, hluk, konflikty vedoucí k přestupkové činnosti a páchání trestné činnosti,
- Provoz heren a vznik bazaru použitého zboží /zastavárny/
- Nevhodné návyky, špatné vzorce chování

SILNÉ STRÁNKY

- změna systému - zákony
- posílení terénní práce, působení na uživatele a jejich rodiny
- městský kamerový systém ve městě zkvatifikuje práci městské policie a PČR
- úspěšnost obce v dotačních řízeních MVČR
- zájem samosprávy o oblast prevence kriminality ve městě
- podpora vedení města
- existence městských legislativních norem týkajících se prevence kriminality

SLABÉ STRÁNKY

- místní trh práce
- sociálně vyloučené osoby
- vysoká nezaměstnanost
- nízké příjmy rodin
- závislost na dávkách
- předluženost
- finanční negramotnost obyvatel
- nedostatečný příjem informací v oblasti prevence kriminality širokou veřejností
- nezáměr o aktivní zapojení občanů do prevence kriminality
- omezený počet resp. málo subjektů zapojených do projektů prevence kriminality

SWOT prevence kriminality

PŘÍLEŽITOSTI

- zvýšení finanční gramotnosti obyvatel sociálně vyloučených lokalit
- řešení situace lidí na a pod hraní chudoby
- lepší informovanost o sociálních službách
- efektivnější spolupráce státních složek a orgánů, MP a PČR
- rozšíření možnosti zapojení obcí do vyhlášených dotačních řízení
- využití stávajícího potenciálu nízkoprahových zařízení pro děti a mládež - dostupnost, kvalita
- zefektivnění spolupráce škol a školských zařízení s obcí v oblasti prevence kriminality
- zapojení a osvěta veřejnosti
- zapojení rodičů do prevence kriminality
- zvýšení zájmu občanů o veřejný život ve vztahu ke kriminalitě
- spolupráce preventivních programů škol
- spolupráce s MV ČR, KÚ a jinými městy - zkušenosti v oblasti prevence kriminality
- Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2012 - 2015

HROZBY

- špatná ekonomická situace, ekonomická krize
- jednoduchý přístup k drogám
- práce na černo
- nárůst počtu přistěhovaných osob z různých regionů
- lichva, kuplířství, distribuce drog
- nedostatek a snižování finančních prostředků na programy prevence kriminality
- pasivní účast škol a školských zařízení na řešení prevence kriminality
- nezaměstnanost obyvatel
- nezáměr dětí a mládeže, ale i rodičů o smysluplné trávení volného času
- nízký důraz společnosti na výchovu
- změna legislativy
- nezáměr veřejnosti o dění v oblasti prevence kriminality
- obecně zvýšená míra tolerance k projevům rizikového chování u dětí, mládeže a ostatní populace, např.: domácí násilí, užívání alkoholu a ostatních návykových látek aj.

7.1. Sociálně patologické jevy a eliminace rizika

SWOT analýza v této oblasti identifikovala podstatné slabiny /nejisté financování potřebných sociálních služeb, pasivita cílové skupiny, nedostatek terénních sociálních pracovníků apod./ a hrozby do budoucna /migrace, snižování životní úrovně a s tím související nárůst kriminality a radikalizace společnosti/. Pracovní skupina ovšem může svou defenzivní strategii založit na rozšíření sítě sociálních služeb a koordinovaným postupem relevantních organizací a úřadů, jako jsou neziskové organizace tradičně působící v Kutné Hoře a okolí, odbor sociálních věcí, OSPOD, Policie, PMS aj.

K tomuto významnému rozvoji sociálních služeb zaměřených na osoby žijící v sociálním vyloučení či rodiny tímto vyloučením ohrožené by významně mohlo napomoci i působení Agentury pro sociální začleňování. Kutná Hora může využít investiční dotace z Evropských strukturálních fondů na vybudování zázemí pro sociální služby /např. azylové bydlení, nízko-
prahové kluby pro mládež apod./ i dotace na zajištění provozu těchto sociálních služeb do roku 2015. Vedení města již podpořilo záměr pracovní skupiny podat 3 projekty, umožňující získat celkem až 60 miliónů korun z evropských fondů na podporu rozšíření služeb v Kutné Hoře.

Rozšířená síť sociálních služeb, která je nezbytná pro naplňování cílů ve výše zmíněných oblastech intervence, bude nastavena tak, aby nebyla demotivační, ale naopak aktivizační a zároveň zabraňovala hlubšímu sociálnímu propadu sociálně vyloučených občanů. Kromě již zmíněné podpůrné práce v oblasti bydlení a asistenční práce při hledání zaměstnání, je pro následující tři roky plánováno:

- znovuzavedení služby azylového bydlení spojené s doprovodným sociálním programem a klubem pro předškolní i školní děti;

- rozšíření terénní sociální služby s důrazem na sanaci rodin /tedy dlouhodobou práci přímo v rodinách s dětmi ve spolupráci s OSPOD/;
- podpora smysluplného trávení volného času dětí a mládeže;
- posílení sociálně právního a dluhového poradenství;
- koordinace a jasnější orientace v poskytování sociálních služeb;
- vzdělávání cílové skupiny i pracovníků v sociálních službách;
- programy na prevenci závislostí a podporu zdravého života apod.

V této oblasti se bude dbát na společný postup úřadů a relevantních organizací, vzájemnou informovanost a přístup preventivní, aby nedocházelo k eskalaci situace jak v individuálních případech, tak v rámci celých lokalit či centra města.

Dlouhodobým efektem takto doplněné a koncepčně nastavené sítě sociálních služeb by měly být vyšší sociální kompetence osob ze sociálně vyloučených lokalit a samostatnost při vytváření adekvátních životních strategií a řešení problémů.

7.2. Identifikace subjektů podílejících se na koncepci a jejich odpovědnost za realizaci plánu

MĚSTO	<ul style="list-style-type: none">• vypracovává program prevence kriminality ve městě a stanovuje jeho priority• koordinuje činnost jednotlivých realizátorů• spravuje financování programů• vyhledává možnosti preventivních aktivit u jiných subjektů v rámci stanovených priorit• trvale realizuje preventivní aktivity v zařízeních města• odbor sociálních věcí a zdravotnictví realizuje programy sekundární prevence, realizuje proces komunitního plánování, mapuje sociální situaci ve městě, definuje problémové oblasti, spolupracuje se všemi poskytovateli sociálních služeb a aktivit, vypracovává komunitní plán, aktivně se podílí na naplňování stanovených cílů a opatření komunitního plánu
Úřad práce	<ul style="list-style-type: none">• realizuje rekvalifikační kurzy• poskytuje informační servis o stavu trhu práce• organizuje VPP a veřejnou službu

<p>Policie ČR</p>	<ul style="list-style-type: none"> • zpracovává analýzu bezpečnostní situace ve městě • spolupracuje s MP na situační prevenci • podílí se na realizaci projektů v oblasti informování občanů • provádí přednášky a besedy v mateřských, základních a středních školách a seniorských centrech se zaměřením na prevenci trestné činnosti
<p>Městská policie</p>	<ul style="list-style-type: none"> • spolupracuje na mapování bezpečnostní situace ve městě • realizuje projekty situační prevence • spolupracuje na hodnocení efektivity ostatních aktivit • provádí přednáškovou činnost se zaměřením na prevenci kriminality v mateřských, základních, speciálních, středních školách a učilišt'
<p>Zdravotnická zařízení</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Nemocnice Kutná Hora a poliklinika – spádová pro Kutnohorsko, komplexní zdravotní péče pro pacienty

<p>Charitativní a církevní organizace</p>	<ul style="list-style-type: none"> • charitativní sdružení provozuje bezplatnou Občanskou poradnu, spolupracuje na předškolní výchově romských dětí, pracuje se skupinami starších romských dětí, poskytuje sociální šatník
<p>Neziskové organizace</p>	<ul style="list-style-type: none"> • programy vzdělávání pro poskytovatele sociálních služeb, věnuje se práci s klienty mentálně a fyzickým postižením • práce s romskou mládeží, provozování nízkoprahového klubu • zajištění chodu občanské poradny • terénní sociální práce
<p>Komerční sféra</p>	<ul style="list-style-type: none"> • sportovní aktivity některých podnikatelů – sportovců, kteří podporují vznik sportovních zařízení a aktivit pro mládež

<p>Probační a mediační služba</p>	<ul style="list-style-type: none"> • realizuje dohled nad odsouzenými k alternativním trestům včetně zajištění výkonu práce odsouzených k obecně prospěšným pracím • podílí se na preventivních aktivitách v rámci města • zprostředkovává řešení konfliktů mezi pachatelem a obětí trestných činů
<p>Školy a školská zařízení</p>	<ul style="list-style-type: none"> • realizují vlastní programy prevence kriminality s důrazem na přednáškovou činnost

Odborné komise /pracovní skupiny/ v oblasti prevence kriminality a dalších sociálně patologických jevů.

<p>V rámci města</p>	<ul style="list-style-type: none"> • komise pro prevenci kriminality • komise pro sociální záležitosti • komise sportovní • komise pro městská sídliště • komise pro dopravu
-----------------------------	---

Vzájemná informovanost jednotlivých subjektů o preventivních aktivitách	
Prostřednictvím manažera prevence kriminality Prostřednictvím procesu komunitního plánování	<ul style="list-style-type: none"> • průběžná setkání realizátorů projektů • pravidelná setkání komise prevence kriminality • pravidelná setkání v rámci koordinačních skupin
Prostřednictvím médií	<ul style="list-style-type: none"> • na webových stránkách městské policie, města a regionálních informačních serverů • místní tisk a místní kabelová televize

7.3. Finanční zajištění navrhovaných opatření plánu koncepce

Je na místě upozornit, že finanční zdroje podporující zde uváděné nástroje politiky prevence kriminality, budou většinou zajištěny z evropských a národních dotačních programů. Další opatření jsou systémová a tedy finančně neutrální, a bude třeba zajistit alespoň minimální spoluúčast veřejných prostředků města.

Město Kutná Hora, má vytvořen grantový systém, který mj. zahrnuje oblast sociální, protidrogovou, volný čas dětí a mládeže i oblast sportu a tělovýchovy. Uvedené aktivity mají určitou souvislost se zajišťováním prevence kriminality na území Města Kutná Hora.

Na základě prioritních cílů prevence kriminality Města Kutná Hora, konkretizovaných každý kalendářní rok, na základě analýzy potřeb v oblasti prevence kriminality, bude Město Kutná Hora poskytovat finanční prostředky ze svého rozpočtu na projekty prevence kriminality v oblasti situační a sociální prevence.

Odborným garantem pro projekty prevence kriminality v oblasti situační prevence bude Městská policie Kutná Hora a pro projekty prevence kriminality v oblasti sociální prevence Městská policie Kutná Hora ve spolupráci s Odborem školství, mládeže a tělovýchovy a Odborem sociálním a zdravotním MěÚ Kutná Hora.

Projekty prevence kriminality bude posuzovat Komise prevence kriminality a protidrogové prevence na základě doporučení Pracovní skupiny prevence kriminality, která bude funkční nejméně po dobu trvání této koncepce. Projekty budou projednávány s manažerem prevence kriminality.

Zároveň bude Město Kutná Hora v rámci Programu prevence kriminality na místní úrovni předkládat k posouzení a financování projekty prevence kriminality Republikovému výboru pro prevenci kriminality, za podmínek vyhlášených MVČR. Vlastní podíl města, na kterém se případně může spolupodílet i jiný nestátní subjekt, musí činit minimálně požadovanou výši spoluúčasti z celkových skutečných výdajů na jednotlivý dílčí projekt.

Závěr

Materiál, který jste právě dočetli, je třeba vnímat jako dynamický dokument, se kterým se bude dále intenzivně pracovat. Z harmonogramů jednotlivých cílů a opatření je zřejmé, že některé z nich se již daří naplňovat a realizace některých je, z různých důvodů, přesunuta na pozdější dobu.

Téma bezpečnosti je velmi důležitým bodem pro všechny obyvatele města a pocit bezpečí přímo přispívá k jejich kvalitě života. Proto je nezbytné v prevenci nejen neustále pokračovat, ale naopak aktivity v této oblasti rozvíjet a rozšiřovat. Důležitým prvkem by také měla být právě komunikace s občany s cílem zjistit, kde oni vidí největší problémy nebo rizika a pracovat s těmito náměty, protože právě hodnocení občanů je důležitým ukazatelem úspěšnosti v této problematice.

Stavebním prvkem by měla být práce vytvořené pracovní skupiny prevence kriminality, protože je složená z odborníků přímo působících v této oblasti. Tato pracovní skupina by měla být dlouhodobě hnacím motorem řešení problému a aktivit v oblasti prevence kriminality.

Funkce komise prevence kriminality a protidrogové prevence /politický orgán/ by měla spočívat v podpoře a pomoci pracovní skupině. Jakožto poradní orgán by měla pokračovat v současné práci a hledat možnosti zlepšení činnosti a tyto věci předkládat Radě města k posouzení.

S nárůstem množství subjektů zabývajících prevencí kriminality se daří lépe pronikat hlouběji do této problematiky, ale zároveň je mnohem těžší všechny informace komunikovat dál a hlavně je vstřebat a aplikovat – o to více je důležitá činnost pracovní skupiny prevence, která je složená právě ze zástupců většiny těchto subjektů a má tak dobrý přehled a předpoklady k vytváření správných kroků a opatření.

Koncepce prevence kriminality Města Kutná Hora je materiálem, který vymezuje úlohu města v síti subjektů zabývajících se aktivitami souvisejícími s prevencí kriminality. Tímto se Město Kutná Hora hlásí ke svému podílu odpovědnosti za bezpečnostní situaci ve svém katastrálním území, zviditelňuje svoji roli vůči spolupracujícím subjektům i veřejnosti.

Příspěvek Města Kutná Hora k řešení problematiky prevence kriminality spočívá především v koordinační roli, mapování situace a sběru dat, v podpoře vzniku a rozvoje potřebných projektů a aktivit, nápomoci při šíření kvalitních a osvědčených metodik a programů. Dále metodicky i finančně podporuje realizaci konkrétních programů a projektů a monitoruje celkový vývoj kriminality a bezpečnostní situace ve městě.

Koncepce prevence kriminality Města Kutná Hora se opírá nejenom o informace vzešlé z administrativních struktur Města Kutná Hora, ale i o poznatky z útvarů Ministerstva vnitra a Policie České republiky. V souladu s národní Strategii prevence kriminality 2016 - 2020 vytváří podmínky pro efektivní fungování preventivní politiky ve městě. Nastiňuje v současnosti probíhající proces preventivních aktivit ve městě a definuje jednotlivé cíle a priority do budoucnosti.

Na úplný závěr je nutno rovněž poznamenat, že je žádoucí, aby postupně došlo k propojování tohoto dokumentu s dalšími strategickými materiály vznikajícími v Kutné Hoře, jako jsou Komunitní plán, Integrovaný plán rozvoje města a další. Ambicí dokumentu je, aby byl schválen orgány Města Kutná Hora tak, aby město potvrdilo svou klíčovou úlohu, kterou sehrálo již při tvorbě Strategického plánu pro sociální začleňování. Úspěšná realizace této Koncepce závisí především na ochotě vzájemné spolupráce všech subjektů v dané občanské komunitě, v správném využití personálního a technického potenciálu všech zapojených subjektů a možnost vícezdrojového financování především jednotlivých aktivit, které vyplývají z přijaté Koncepce.

Koordinovaná práce zapojených subjektů by měla jednoznačně dojít k závěru že „prevence se musí vyplatit.“

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

1. HRDLIČKOVÁ, V. *Sociální prevence a delikvence dětí a mládeže*, s. 97.
2. BALVÍN, J. *Romové a dětské domovy*. Ústí nad Labem: Hnutí R, 1997. s. 137.
3. MITLÖHNER, M. *Selhávající výchovné prostředí z hlediska práva*, s. 87. In *Riziková mládež v současné společnosti*. Hradec Králové: Gaudeamus, 2006. 234 s. ISBN 8070410442.
4. PAVELOVÁ, E. *Riziková mládež v kontextu závislostí*, s. 135. In *Riziková mládež v současné společnosti*. Hradec Králové: Gaudeamus, 2006. 234 s. ISBN 8297785223.
5. ŘEZNÍČEK, M. *Prevence sociálních deviací*. Praha: Etnum, 1994. 177 s. ISBN 80-7066-933-0.
6. MPSV. *Statistická ročenka z oblasti práce a sociálních věcí 2014*. Praha, 2014. ISBN 978-80-86878-54-6.
7. MV ČR. *Strategie prevence kriminality na léta 2012 – 2015*. Praha, 2011.
8. *Program prevence kriminality a extremismu – Úsvit a projekt Asistent prevence kriminality*.
9. MV ČR. *Zpráva o situaci v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti na území České republiky v roce 2014*. Praha, 2015.
10. *Mapování skupin obyvatel akutně ohrožených sociálním vyloučením ve vybraných čtyřech krajích /v Praze, Středočeském kraji, Jihomoravském kraji a Moravskoslezském kraji/ v souvislosti nedostupnosti bydlení*.
11. *Analýza vnímání pocitu bezpečí občana ve Městě Kutná Hora*.
12. *Katalog sociálních a souvisejících služeb 2014-2015 ve městě Kutná Hora*.
13. *Bezpečnostní analýza Města Kutná Hora 2010 – 2015*.
14. *Integrovaný plán rozvoje Města Kutná Hora /aktualizace č. 6 – 2013/*.
15. *Strategický plán sociálního začleňování Kutná Hora*.

16. Strategie prevence kriminality ve Středočeském kraji na léta 2014 – 2016.
17. Sociálně demografická analýza a demografická prognóza do roku 2030.
18. Metodika přípravy plánu prevence kriminality obce na léta 2016 – 2020.

INTERNETOVÉ ZDROJE

1. BÁRTÍKOVÁ, G. (2003) [online]. *Evropská síť prevence kriminality*, [cit. 16. 2. 2008]. Dostupné na <http://www.mvcr.cz/aktualit/sdeleni/2003/eu0502.html>
2. GJURIČOVÁ, J., ZÁRSKÝ, M. (1999) [online]. *Vývoj kriminality v České republice se zvláštním zřetelem na kriminalitu dětí a mládeže*.
3. Středočeský kraj www.kr-stredocesky.cz/
4. Vláda ČR <http://www.vlada.cz/>
5. Ministerstvo vnitra ČR <http://www.mvcr.cz/>
6. Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR <http://www.mpsv.cz/>
7. Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy ČR <http://www.msmt.cz/>
8. Ministerstvo zdravotnictví ČR <http://www.mzcr.cz/>
9. Ministerstvo kultury ČR <http://www.mkcr.cz/>
10. Ministerstvo spravedlnosti ČR <http://portal.justice.cz/>
11. Český statistický úřad <http://czso.cz/>
12. Probační a mediační služba ČR <http://www.pmscr.cz/>
13. Neziskové organizace <http://neziskovky.cz/>
14. Národní monitorovací středisko pro drogy a drogové závislosti <http://www.drogy-info.cz/>
15. Portál veřejné správy ČR <http://portal.gov.cz/>
16. Oblastní Charita <http://kh.charita.cz/>

POUŽITÉ ZKRATKY

1. CS – Cílová skupina
2. ČSÚ – Český statistický úřad
3. IOP – Integrovaný operační program
4. LP – Lokální partnerství
5. MP – Městská policie
6. MPSV – Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
7. MS – Ministerstvo spravedlnosti
8. MŠMT – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
9. MěÚ – Městský úřad
10. MV – Ministerstvo vnitra ČR
11. MZ – Ministerstvo zdravotnictví ČR
12. NNO – Nestátní nezisková organizace
13. SPLP - Strategický plán lokálního partnerství
14. SV - Sociálně vyloučený
15. OTP PČR – oddělení tisku a prevence Policie ČR
16. OO PČR – Obvodní oddělení Policie ČR
17. OPLZZ – Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
18. OPK MV ČR – odbor prevence kriminality Ministerstva vnitra ČR
19. OPVK – Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost
20. OS – Obvodní soud
21. OSPOD – Orgán sociálně-právní ochrany dětí
22. OSZ – Okresní státní zastupitelstvo
23. OV – Ochranná výchova
24. PK – Prevence kriminality
25. PMS – Probační a mediační služba ČR
26. PPP – Pedagogicko-psychologická poradna
27. RVKPP – Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky
28. RVZRK – Rada vlády pro záležitosti romské komunity
29. SPJ – Sociálně patologické jevy
30. SWOT - Strengths /silné stránky/, Weaknesses /slabé stránky/,

Opportunities /příležitosti/, Threats /hrozby/

- 31. TČ – trestný čin, činnost
- 32. ÚP – Úřad práce
- 33. ÚO PČR – Územní odbor Policie České republiky
- 34. ÚV – ústavní výchova
- 35. VÚSC – vyšší územní samosprávný celek

SEZNAM TABULEK

Tabulka č. 1 – Nebezpečné lokality

Tabulka č. 2 – Příčiny nebezpečí

Tabulka č. 3 – Celková kriminalita v krajích (VÚSC) České republiky v letech 2014 a 2015 a meziroční změna vývoje

Tabulka č. 4 – Kriminalita

Tabulka č. 5 – Pachatelé

Tabulka č. 6 – Oběti

Tabulka č. 7 – Přestupky na území Kutné Hory

Tabulka č. 8: Věkové složení obyvatelstva

Tabulka č. 9 – Školství

Tabulka č. 10 : Vzdělanost populace ve Středočeském kraji

Tabulka č. 11: Obyvatelstvo ve věku 15 a více let podle nejvyššího ukončeného vzdělání

Tabulka č. 12: Míra nezaměstnanosti a počet volných míst ve Středočeském kraji

Tabulka č. 13 – Vyplacené dávky hmotné nouze 2013 – 2014

SEZNAM GRAFŮ

- Graf č. 1. Přehled celkového nápadu TČ 2010 – 2015
- Graf č. 2. Rok 2010
- Graf č. 3. Rok 2011
- Graf č. 4. rok 2012
- Graf č. 5. Rok 2013
- Graf č. 6. Rok 2014
- Graf č. 7. Rok 2015
- Graf č. 8. Druh trestné činnosti v Kutné Hoře
- Graf č. 9. Krádeže dle pohlaví
- Graf č. 10. Které přestupky vadí nejvíce
- Graf č. 11. Index trestné činnosti 2015
- Graf č. 12. Podíly jednotlivých krajů (v %) na zjištěné celkové kriminalitě v ČR v roce 2015
- Graf č. 13. Vývoj trestné činnosti celkem 2010 - 2015
- Graf č. 14. Násilná trestná činnost
- Graf č. 15. Majetková trestná činnost
- Graf č. 16. Mravnostní trestná činnost
- Graf č. 17. Struktura pachatelů
- Graf č. 18. Věkové složení obyvatelstva Středočeského kraje k 31.12. 2015
- Graf č. 19. Věkové složení obyvatelstva okresu Kutná Hora k 31.12. 2015
- Graf č. 20. Vzdělanost populace ve Středočeském kraji
- Graf č. 21. Graf nezaměstnanosti v okrese Kutná Hora v procentech k 31. 12. 2015
- Graf č. 22. Graf nezaměstnanosti ve Středočeském kraji k 31. 12. 2015
- Graf č. 23 – výdaje hmotné nouze 2013 - 2014

BIBLIOGRAFICKÉ ÚDAJE

Jméno autora: Mgr. Ing. Václav Mareček

Podíleli se: plk. Ing. Radek Zábřaha PČR K. Hora, Bc. Libor Koleček PČR K. Hora, Mgr. Vendulka Marečková, PČR K. Hora, O. Kubový MP K. Hora, Bc. Michal Procházka MěÚ. K. Hora, Stanislava Režná, MěÚ. K. Hora, Bc. Miroslava Hebrová ÚP K. Hora, Ing. Vít Lesák, Agentura pro začleňování v rómských lokalitách.

Počet stran celkem: 91

Rok: 2016